



משרד החקלאות ופיתוח הכפר
החטיבה למחקר, כלכלה ואסטרטגיה

v

מדיניות רגולציה

שיפור הרגולציה והפחתת הבירוקרטיה

דוח לשנת 2017

מרץ 2018

מהי מדיניות רגולציה?

מדיניות רגולציה מבטיחה שהרגולציה תהיה באיכות המיטבית – תשיג את מטרותיה עם נטל מינימלי על הציבור.

באמצעות מדיניות רגולציה, הממשלה מבטיחה שהרגולציה בישראל תהיה פשוטה, יעילה וברורה. מדיניות רגולציה מאפשרת להפחית את עלויות הרגולציה תוך הגשמת המטרות הציבוריות שהרגולציה נועדה לקדם.

מסגרת רגולטורית ברורה, פשוטה ויציבה היא תנאי הכרחי לצמיחה ולהתפתחות כלכלית.

התהליך כולל ניתוח של הרגולציה, שיח עם הציבור, בחינת חלופות להפחתת עלויות הרגולציה וכימות השפעת הרגולציה על המשק.

דוח תחום מדיניות רגולציה לשנת 2017

תוכן עניינים

6	כללי.....
6	תחום מדיניות רגולציה.....
7	תמצית עבודת המשרד בשנת 2017.....
8	עיקרי תהליך ניתוח וכימות עלויות הרגולציה.....
11	א. תכניות להפחתת נטל רגולטורי שגובשו בשנת 2015.....
15	ב. תכניות להפחתת נטל רגולטורי שגובשו בשנת 2016.....
28	ג. תכניות להפחתת נטל רגולטורי שגובשו בשנת 2017.....

עקרונות מדיניות רגולציה

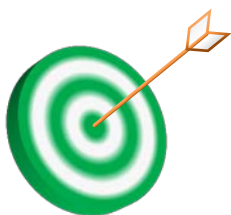
מחשוב ודיגיטציה	ניהול סיכונים	ניתוח עלות-תועלת
הפחתת עלויות וחסמים לציבור	צמצום מספר השלבים ומספר הגורמים בתהליך	מעבר מבירוקרטיה לאכיפה
שיתוף הציבור בתהליכי קבלת החלטות	שיפור וודאות ובהירות	אימוץ סטנדרטים בינ"ל

מה בוצע בשנת 2017?

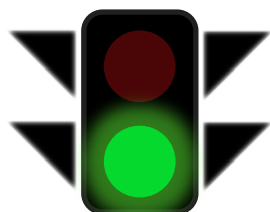
עיקרי תכניות חדשות שגובשו



גובשו **10** תכניות משרדיות להפחתת נטל רגולטורי ב-**13** תחומים רגולטוריים



צמצום עלויות הפיקוח בבתי שחיטה לעופות באמצעות אימוץ שיטת פיקוח מתקדמת (NPIS)



ביטול בדיקות של נתונים מסחריים בתוצרת צמחית, כמו שיעור נביטה של זרעים



בסך הכל צפוי חיסכון ישיר של כ-**135 מיליון ₪** למשק בשנה

מה בוצע בשנת 2017?

ביצוע תכניות שגובשו בשנים קודמות



אימוץ הרגולציה האירופית על יבוא
טרקטורים: ביטול **90%** מהמסמכים



תוקף רישיונות ליבוא תוצרת צמחית
הוארך מחצי שנה ל-**5** שנים

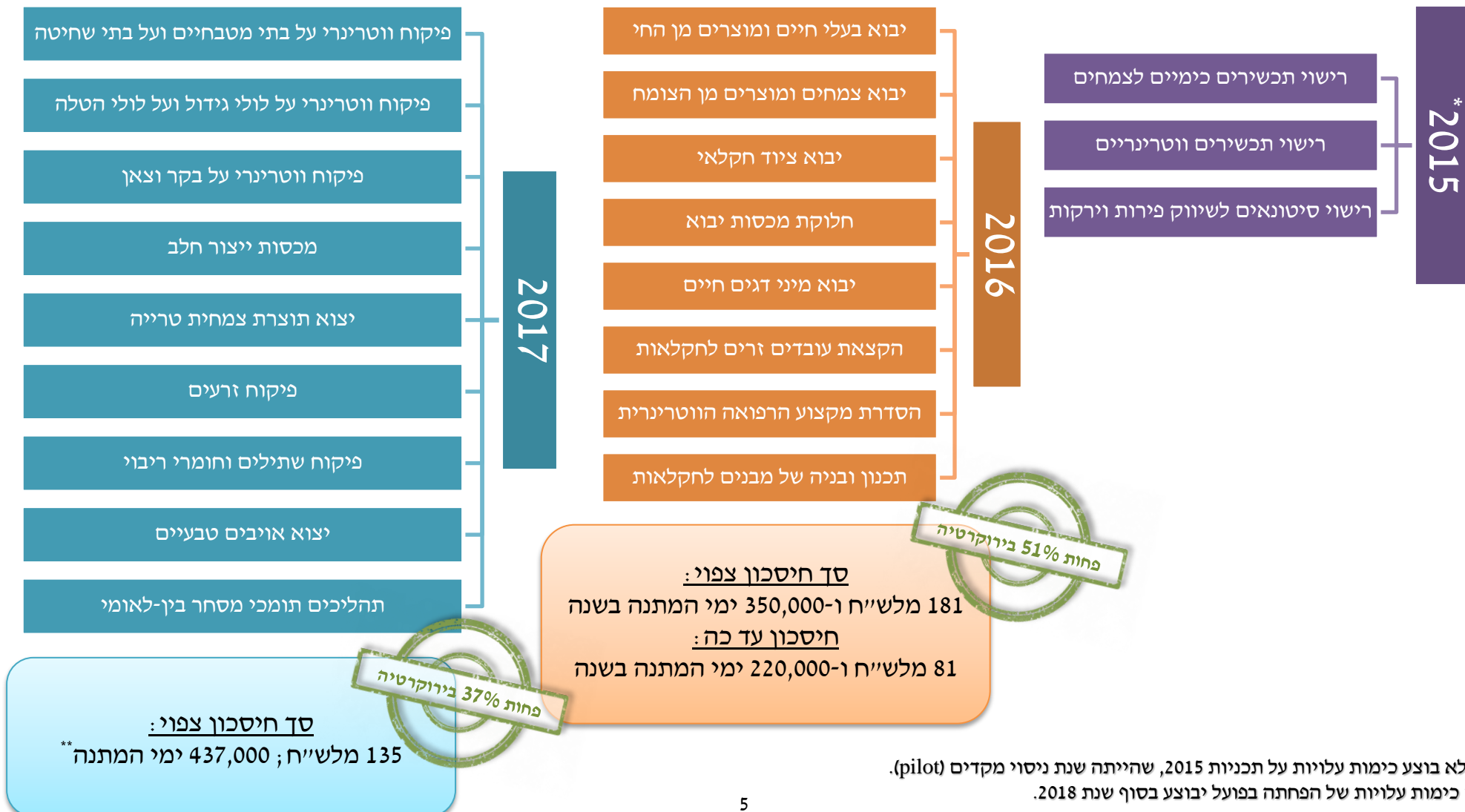


פתיחת יבוא מיעדים מרוחקים: תוקף חיי
מדף של בשר הוארך מ-**45** ל-**85** יום



הביצוע של צעדים מתוך תכניות 2016 חסך
81 מיליון ₪ ו-**220,000** ימי
המתנה למשק בשנה

מבט רב שנתי על התכנית להפחתת הנטל הרגולטורי

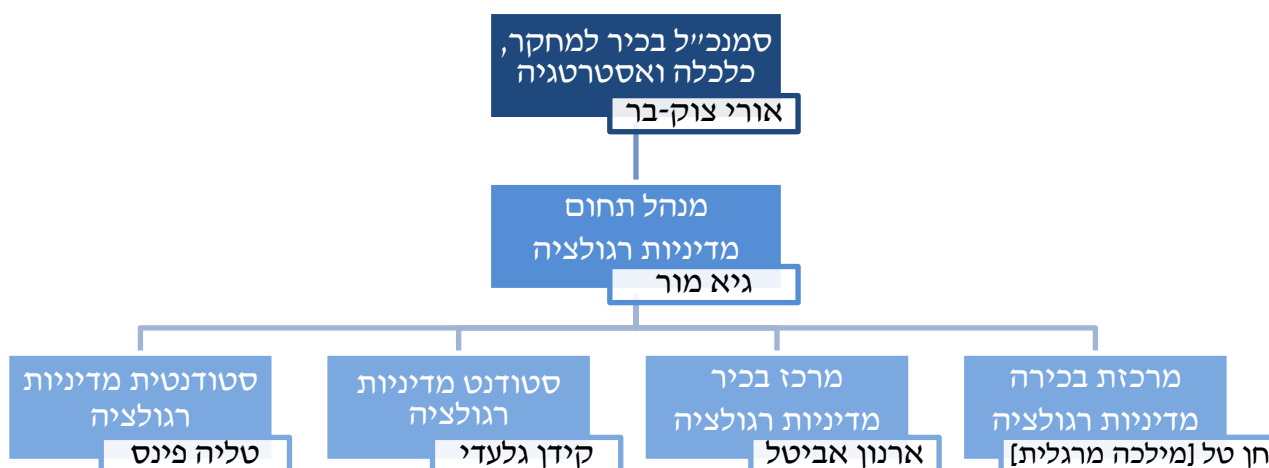


1. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2118, מתאריך 22.10.2014, שעניינה "הפחתת הנטל הרגולטורי" ("החלטת ממשלה 2118"), נדרשים כלל משרדי הממשלה לבצע תכניות להפחתת הנטל הרגולטורי הקיים ולהעריך את ההשפעות של רגולציה חדשה בטרם אימוצה.
2. דוח זה מסכם את פעילות תחום מדיניות רגולציה ואת ביצוע תכנית החומש להפחתת הנטל הרגולטורי בשנת 2017, במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ("המשרד"). הדוח סוקר בתמצית את מצב ההתקדמות בביצוע התכניות להפחתת הנטל הרגולטורי נכון ליום 1.3.2018. הפרטים המלאים מתוארים בהרחבה בתכניות המשרדיות להפחתת נטל רגולטורי.
3. התכניות להפחתת נטל רגולטורי ודוחות בחינת רגולציה חדשה (רגולציה חכמה – RIA) מפורסמים באתר האינטרנט של היחידה: [אתר משרד החקלאות מדיניות רגולציה](#).

תחום מדיניות רגולציה

4. תחום מדיניות רגולציה הוקם כחלק מן החטיבה למחקר, כלכלה ואסטרטגיה. התחום אחראי לסייע ליחידות המשרד בגיבוש וביצוע תכניות משרדיות להפחתת הנטל הרגולטורי, בהטמעת מתודולוגיית "רגולציה חכמה" (RIA) ובפיתוח כלים לניהול סיכונים. בנוסף התחום מלווה פרויקטים ליעול תהליכים בהתאם לצרכי המשרד.
5. תחום מדיניות רגולציה ערך לאורך השנה פעולות להכשרה והדרכה של רגולטורים בכל הנוגע לקבלת החלטות בגיבוש רגולציה, ייעול תהליכים ושימוש בכלי ניהול סיכונים. בחודשים מאי-יוני נערכו סדנאות הכשרה לרגולטורים בכירים בנושא "ניהול סיכונים בגיבוש רגולציה". בחודשים ספטמבר-אוקטובר נערכו סדנאות פתוחות לכלל עובדי המשרד במגוון נושאים, כגון: ארגון הכלים הרגולטורי, ניהול סיכונים בפיקוח ואכיפה, שיטת קייזן ליעול תהליכים, ניהול סיכונים בקביעת מדיניות, שיתוף ציבור ושימוש בכלכלה התנהגותית לקידום מדיניות ממשלתית.
6. ניתן ליצור קשר עם תחום מדיניות רגולציה באמצעות כתובת הדואר האלקטרוני: regulation@moag.gov.il

מבנה ארגוני – תחום מדיניות רגולציה

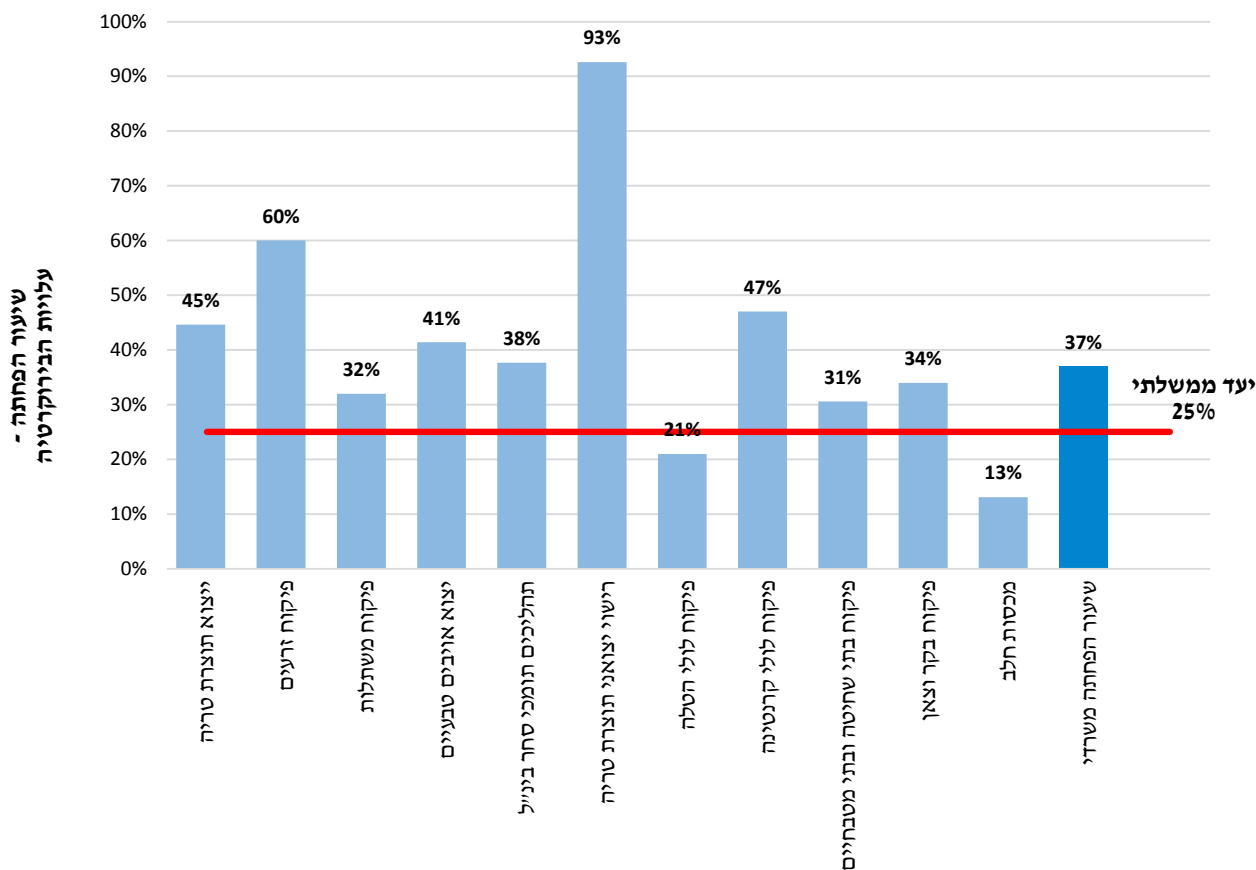


תמצית עבודת המשרד בשנת 2017

7. במהלך שנת 2017 המשרד עסק בביצוע התכניות להפחתת הנטל הרגולטורי שגובשו בשנים 2015 ו-2016. ניתוח של ביצוע התכניות שגובשו בשנת 2016 מלמד שנכון ליום 1.1.2018, **הצעדים שהושלמו יצרו בפועל חיסכון עלויות משקי של כ-81 מיליון ₪ וכ-220,000 ימי המתנה לאישורים בירוקרטיים בשנה**.¹
8. בשנת 2017 גובשו עשר תכניות להפחתת הנטל הרגולטורי ב-13 תחומי רגולציה, תחת אחריותם של עשרה רגולטורים:
 - 8.1. השירותים הווטרינרים, המחלקה לפיקוח על מוצרים מן החי: פיקוח ווטרינרי על בתי מטבחיים ליונקים ופיקוח ווטרינרי על בתי שחיטה לעופות.
 - 8.2. השירותים הווטרינרים, המערך לבריאות העוף: פיקוח ווטרינרי על לולי גידול ופיקוח ווטרינרי על לולי הטלה.
 - 8.3. השירותים הווטרינרים, השירותים הווטרינרים בשדה: פיקוח ווטרינרי על בקר ופיקוח ווטרינרי על צאן.
 - 8.4. הרשות לתכנון (גורמי ייצור) ומועצת החלב: מכסות ייצור חלב.
 - 8.5. השירותים להגנת הצומח, שירות הביקורת: יצוא תוצרת טרייה.
 - 8.6. אגף סחר חוץ: רישוי יצואני תוצרת טרייה.
 - 8.7. השירותים להגנת הצומח, תחום שתלנות וחומרי ריבוי: פיקוח זרעים.
 - 8.8. השירותים להגנת הצומח, אגף ההסגר ותחום שתלנות וחומרי ריבוי: פיקוח שתילים וחומרי ריבוי.
 - 8.9. השירותים להגנת הצומח, אגף ההסגר: יצוא אויבים טבעיים.
 - 8.10. השירותים להגנת הצומח, אגף ההסגר: תהליכים תומכי מסחר בין-לאומי.
9. תכניות אלו אושרו על-ידי הרגולטורים ועל-ידי מנכ"ל המשרד, ופורסמו בחודש דצמבר 2017.
10. בסך הכל התכניות שגובשו בשנת 2017 צפויות להביא לחיסכון בהיקף של כ-135 מיליון ₪ בשנה בעלויות הישירות ולחיסכון עקיף בהיקף של כ-835 מיליון ₪. התכניות צפויות לחסוך לציבור 434,946 ימי המתנה בשנה לאישורים בירוקרטיים. מדובר בהפחתה של 37% מן העלויות הישירות של הבירוקרטיה בתחומים שטופלו. התרשים הבא מסכם את שיעור ההפחתה הצפוי בעלויות הבירוקרטיה, בעקבות ביצוע התכניות שגובשו בשנת 2017.²

¹ שנת 2015, שהיוותה שנת ניסוי מקדים (pilot). מכיוון שמדובר בשנת ניסוי מקדים, הליכי הפחתת הנטל הרגולטורי שנערכו בשנה זו פטורים מן החובה למדוד את הנטל הרגולטורי ואת שיעור ההפחתה הצפוי. לפיכך אין כימות של העלויות עבור התחומים שטופלו בשנת 2015.

² שיעור ההפחתה המשרדי הוא שיעור המשולל של עלויות הבירוקרטיה שהתכניות יפחיתו מתוך סך עלויות הבירוקרטיה שכומתו בכל התחומים יחד.



11. בחודש אוקטובר 2017 החל תהליך העבודה על תחומי הרגולציה שנכללים בשנת 2018 במסגרת תכנית החומש הממשלתית.

עיקרי תהליך ניתוח וכימות עלויות הרגולציה

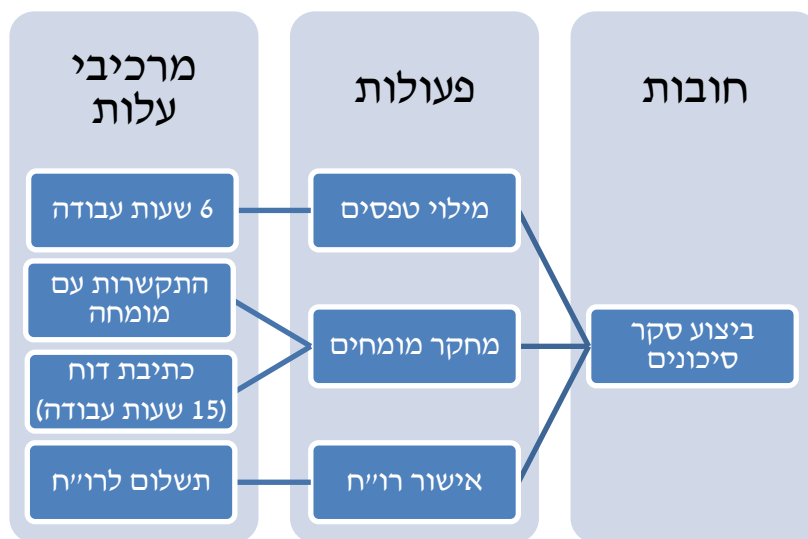
12. החלטת ממשלה 2118 מורה כי החל משנת 2016, התכניות המשרדיות להפחתת הנטל הרגולטורי יביאו להפחתה של 25% בעלות הבירוקרטיה המצרפית של התחומים שטופלו בכל משרד באותה שנה. לצורך כך בוצע כימות של כלל העלויות הישירות הנובעות מן הרגולציה ביחס לכל תחום רגולטורי שמטופל במסגרת התכנית להפחתת הנטל הרגולטורי.

13. בהתאם להחלטת ממשלה 2118, כימות העלויות בוצע ביחס לשני סוגים של עלויות: העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות התוכן של הרגולציה (עלות הדרישות) והעלות הישירה הנובעת מתהליכי העבודה מול הרגולטור כגון חובות דיווח, הגשת בקשות וטפסים וקבלת היתרים (עלות הבירוקרטיה).³ עלות הדרישות מכומתת בעלויות כספיות (ש). עלות הבירוקרטיה מכומתת הן בעלויות כספיות (ש) והן בימי המתנה הנדרשים עד לקבלת האישור, הרישיון או ההיתר מן הרגולטור.

³ בסעיף ההגדרות של החלטת ממשלה 2118 בנושא "הפחתת הנטל הרגולטורי" הוגדרו המונחים הבאים: "עלות העמידה בדרישות הרגולציה – העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות התוכן של הרגולציה"; "עלות הבירוקרטיה – העלות הישירה הנובעת מתהליכי העבודה מול הרגולטור כגון חובות דיווח, הגשת בקשות וטפסים, קבלת היתרים, זמני המתנה וכו'".

14. כימות העלויות מבוסס על שלב מקדים: ניתוח הרגולציה. "ניתוח רגולציה" הוא מתודולוגיה בין-לאומית לניתוח של הוראות הרגולציה. בניתוח זה, מפורקת הרגולציה לתהליכים הרגולטוריים (כגון הוצאת רישיון ליבוא מוצר), ולחובות הכרוכות בכל תהליך (הגשת מסמכים לצורך קבלת הרישיון). חובות אלה הן ליבת הרגולציה והן מצויות בחוקים, תקנות, צווים, נהלים, חוזרי מנכ"ל, הוראות עבודה, הנחיות, טפסים וכו'. ניתוח הרגולציה מהווה את התשתית לדיון על הרגולציה ולכימות העלויות שהיא מטילה על הציבור.

15. מתוך כל חובה שזוהתה בשלב ניתוח הרגולציה, נותחו הפעולות שעל המפוקחים לבצע כדי לעמוד בחובה. רכיבי העלות של כל פעולה כומתו באמצעות מידע שנאסף מבעלי העניין, נתונים שהתקבלו מהרגולטורים ונתונים משקיים. השיח עם בעלי העניין מסייע לזיהוי נושאים בהם ניתן לשפר את הרגולציה ולאסוף נתונים על עלויות הרגולציה. בתרשים הבא מוצגת דוגמה להמחשת הפירוק של חובות לפעולות ולמרכיבי עלות:



16. תחשיב הכימות מביא בחשבון את השכיחות היחסית של הפעולות השונות, את התוחלת של כל חובה ופעולה ואת מספר החזרות על כל תהליך בשנה.

17. רכיב עלות משמעותי הוא זמני המתנה לרגולטור. חובות בירוקרטיות מחייבות עבודה מול הרגולטור (בדיקה על-ידי הרגולטור או קבלת רישיון ממנו) ולכן יוצרות זמני המתנה של המפוקחים. ימי המתנה אינם ניתנים לביטוי כלכלי ישיר אחיד, כיוון שערך הזמן משתנה משוק לשוק. עם זאת, מדובר ברכיב מרכזי. המתנה משאירה חברות "מחוץ לשוק" (למשל חברה שממתינה מספר שנים עד שתקבל רישיון למכור בישראל חומרי הדברה) וחוסמת פעולות רבות (הקמת מבנים, הפעלת עסק, יבוא, יצוא וכו'). במהלך זמן המתנה, חל על המפוקח איסור לבצע את הפעולה שטעונה אישור ולכן מדובר בנטל משמעותי ביותר. בתחומים השונים זוהו זמני המתנה של ימים, חודשים ואף שנים לתהליך בודד.

18. כך למשל, בתחום רישוי ורישום תכשירים כימיים לצמחים (שגובשה בשנת 2015), נמצא שתהליך רישום אופייני אורך כ-5 שנים. מספר בעלי עניין דיווחו שכל שנת עיכוב ברישום חומר הדברה, גורמת

- לאבדן הכנסות בהיקף של כמיליון ₪ בממוצע.⁴ כיוון שבשנה מוגשות כ-120 בקשות לרישום חומרי הדברה, מובן שיש מחיר כלכלי משמעותי לזמני ההמתנה בתהליך רגולטורי זה.
19. כימות העלויות נעשה ביחס לעלויות הישירות של הרגולציה ואינו כולל עלויות עקיפות, עלויות אלטרנטיבה ועלויות משקיות. מתודולוגיית הכימות מבוססת על שני מקורות:
- 19.1. הספר השלישי במדריך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי (2015) ("המדריך הממשלתי");
- 19.2. מדריך ה-OECD לכימות עלויות רגולציה: OECD Regulatory Compliance Cost Assessment Guidance (2014).
20. בהתאם למדריך הממשלתי, בוצע תחשיב נפרד לעלויות כספיות ולעלויות בימי המתנה. בנוסף נערך תחשיב משולב של הפחתת עלויות משוכללת באחוזים: שיעור ההפחתה בעלויות בירוקרטיה כספיות קיבל משקל של 75%, ושיעור ההפחתה בימי ההמתנה קיבל משקל של 25%.⁵

⁴ נתון זה לא עבר תיקוף והוא מוצג להמחשה בלבד.

⁵ ראו עמ' 69 למדריך הממשלתי.

ביצוע תכניות להפחתת נטל רגולטורי

בחלק זה מפורטת תמונת מצב עדכנית של ביצוע התכניות להפחתת הנטל הרגולטורי.

כדי להקל על הקורא, הצעדים בתכניות מפולחים לפי צעדי ליבה וצעדים אחרים. צעדי ליבה הם צעדים מרכזיים שהכרחיים להשגת הפחתה משמעותית של העלויות לציבור. כל הצעדים בתכניות חיוניים ליעול תהליכים ולחיסכון בזמן ובכסף.

א. תכניות להפחתת נטל רגולטורי שגובשו בשנת 2015

1.א. רישוי תכשירים כימיים לצמחים

21. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום רישוי ורישום תכשירים כימיים לצמחים (חומרי הדברה). היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-1 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש פברואר 2016.
22. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם הגדלת מספר התיקים הנדונים בוועדה הבין משרדית (בכדי לקצר את זמני הממתנה לשלב מרכזי זה), הבחנות בדרישות הרגולציה ביחס לתכשירים בעלי רישיון ממדינות מאושרות וגיוס טוקסיקולוג – אשר יהווה מוקד ידע מקצועי שיאפשר ייעול תהליכי הרישוי של חומרי הדברה.
23. עד כה הושלם הביצוע של גיוס הטוקסיקולוג, הארכת תוקף הרישיון פי 2, פרסום נוהל הסתייעות במעבדות פרטיות שיאפשר להגדיל פי 3 את היקף בדיקות המעבדה (שאריות חומרי הדברה) המבוצעות במעבדות פרטיות, הגדלת מספר התיקים הנדונים בוועדה בין משרדית, מתן פטור לדשנים מינרלים ועוד מספר צעדים. הצעדים שיושמו עד כה יביאו לשתי תוצאות מרכזיות. הראשונה – מתן הקלות ואף פטורים מתהליך הרישוי למגוון סוגי תכשירים. השנייה – קיצור ופישוט תהליך הרישום. קיצור התהליך יושג הן באמצעות ייעול וזירוז תהליכי העבודה והן באמצעות קליטת טוקסיקולוג מומחה. בנוסף, פורסם נוהל עדכני לשלב היתר עריכת הניסויים – שמאמץ "מסלול ירוק" מזורז לתכשירים הרשומים במדינות מוכרות.
24. במקביל, המשרד עובד על "מסלולים ירוקים" לרישוי מזורז של תכשירים שנרשמו במדינות מוכרות, הקלות ברישוי תכשירים המיועדים ליצוא, אימוץ סטנדרטים לגבי איכות התכשיר, מחשוב טפסים ותהליכי העבודה ובחינה של הצורך בהוכחת יעילות התכשיר.
25. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. עדכון תקנות בדבר רמה מותרת של שאריות	1.4.2016	הושלם
2. הגדלת מספר התיקים הנדונים בוועדה הבין משרדית	1.5.2016	הושלם
3. הבחנות בדרישות הרגולציה ביחס לתכשירים בעלי רישיון ממדינות מאושרות	1.11.2016	ראו פירוט:
א. יצירת מסלול ירוק "צר" לקבלת היתר לערכית ניסויים		הושלם
ב. יצירת מסלול ירוק "מורחב" לקבלת הקלות לאורך אורך		החל ביצוע

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
		שלבי התהליך	
הושלם	1.6.2016	4. גיוס טוקסיקולוג	
צעדים נוספים			
הושלם	1.6.2016	5. הארכת תוקף תעודת הרישום מ-3 ל-6 שנים	
החל ביצוע	15.7.2016	6. אימוץ נורמות וכלי עבודה לשיפור הוודאות והבהירות בעבודת הרגולטור	
הושלם	15.6.2016	7. הסתייעות במעבדות חיצוניות	
החל ביצוע	1.5.2016	8. שימוש במחשוב ובמערכות לניהול מידע	
החל ביצוע	1.5.2016	9. הבהרת הדרישות לעניין הוכחת איכות התכשיר	
הושלם	1.12.2016	10. אצילת סמכות הרגולטור להעניק תעודות רישום	
החל ביצוע	1.7.2016	11. פטור מחובת רישיון לתכשירים המיועדים לייצוא בלבד	
הושלם	1.4.2016	12. ביטול החובה לקבל מהרגולטור רישיון לצורך ייבוא דשנים מינרלים	

26. תחום רישוי ורישום תכשירים כימיים לצמחים טופל בשנת 2015, שהיוותה שנת ניסוי מקדים (pilot). מכיוון שמדובר בשנת ניסוי מקדים, הליכי הפחתת הנטל הרגולטורי שנערכו בשנה זו פטורים מן החובה למדוד את הנטל הרגולטורי ואת שיעור ההפחתה הצפוי. על כן, קיים רק אומדן מוערך של שיעור צמצום הנטל הרגולטורי. אומדן הנטל הרגולטורי שהופחת עד כה הוא 10.2%.

א.2. רישוי תכשירים ווטרינריים

27. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום רישוי ורישום תכשירים לשימוש ווטרינרי. תכשירים ווטרינריים מתחלקים לשתי קטגוריות: תכשירים כימיים (המשמשים להדברה, לניקוי ולחיטוי) ותרכיבים ביולוגיים (חיסונים). היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-700 מיליון ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש פברואר 2016.

28. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם הבהרת הרגולציה בתחום רישוי התרכיבים באמצעות פרסום תקנות ונהלים מפורטים, אימוץ הרגולציה האירופית ברישוי תרכיבים, מסלול רישוי מזורז לתרכיבים הרשומים באירופה, הארכת תוקף הרישיונות, הקמת מערך GMP (פיקוח על תנאי יצור נאותים) שיאפשר יצוא של תרכיבים מישראל לחו"ל וקליטת עובדים כדי להתמודד עם מחסור בכוח אדם.

29. עד כה הושלם הביצוע של נוהל עבודה להגשת תיק תרכיבים, נוהל הכרה ברגולציה אירופית ברישוי תרכיבים, תיקון לתקנות התכשירים – שעניינו הכפלת תוקף הרישיון והבהרת תחולת התקנות. צעדים אלו יביאו לשיפור הבהירות בעבודה מול הרגולטור וצפויים להביא לקיצור תהליכי הרישוי.

30. במקביל, המשרד עובד על תיקון תקנות התרכיבים כדי שתהיה מסגרת כללים ברורה, מפורטת ומודרנית; שימוש במחשוב ובמערכות מידע בתהליכי הרישוי; הקמת מערך GMP וקליטת שני עובדים.

31. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1.	1.3.2016	הושלם
2.	1.1.2017	הושלם
3.	1.5.2016	הושלם
4.	1.4.2016	החל ביצוע
5.	1.1.2017	החל ביצוע
צעדים נוספים		
6.	1.1.2017	החל ביצוע
7.	1.5.2016	הושלם
8.	1.4.2016	הושלם
9.	1.5.2016	החל ביצוע

32. תחום רישוי ורישום תכשירים לשימוש ווטרינרי טופל בשנת 2015, שהיוותה שנת ניסוי מקדים (pilot). מכיוון שמדובר בשנת ניסוי מקדים, הליכי הפחתת הנטל הרגולטורי שנערכו בשנה זו פטורים מן החובה למדוד את הנטל הרגולטורי ואת שיעור ההפחתה הצפוי. על כן, קיים רק אומדן מוערך של שיעור צמצום הנטל הרגולטורי. אומדן הנטל הרגולטורי שהופחת עד כה הוא 23%.

א.3. רישוי סיטונאים לשיווק פירות וירקות

33. העבודה בתחום רגולטורי זה לא נעשתה במתכונת הסדירה של בחינת רגולציה קיימת. הרגולציה בתחום הרישוי הסיטונאי שולבה בתכנית העבודה לשנת 2015 כיוון שהרגולטור החליט על ביצוע רפורמה בתחום, במטרה להפחית את עלויות הרגולציה ולשפר אותה. תחום מדיניות רגולציה הצטרף לתהליך הטיוב שהחל על-ידי הרגולטור, כדי ללוות את התהליך ולהבטיח שהוא יבוצע בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת ממשלה 2118. הרגולציה כוללת את תחום רישוי סיטונאים לשיווק פירות וירקות. שווי שוק הפירות והירקות הטריים לצריכה פרטית מוערך בכ-9 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש יולי 2016.

34. במהלך גיבוש התכנית הוחלט שיש מקום לבטל את חובת הרישיון במתכונתה הנוכחית. הרגולטור הודיע לקהל המפוקחים בכתב כי אין עוד צורך בקבלת רישיון שיווק סיטוני. צעדים נוספים, עליהם הוחלט במסגרת התכנית, כוללים שינוי מעמיק ומקיף של הרגולציה ולכן נמצא שיש לבצע הליך "חקיקה חכמה" (RIA) בכדי גבש את הרגולציה תוך הערכת השפעותיה.

35. במסגרת תהליך "חקיקה חכמה" (RIA), נבחנת תופעת של ניצול פערי כוח בין חקלאים למשווקים של תוצרת חקלאית. הניתוח כולל בחינת המאפיינים של התוצרת החקלאית (תוצרת מתכלה, חוסר הומוגניות) ושל מבנה השוק. במסגרת התהליך נערך שיח עם בעלי עניין, ובוצעה התייעצות עם משלחת מהאיחוד האירופי שקיימה בארץ סמינר בן יומיים על הנושא, בהשתתפות הציבור ובעלי עניין. התהליך עדיין בעיצומו.

36. תחום רישוי סיטונאים לשיווק פירות וירקות טופל בשנת 2015, שהייתה שנת ניסוי מקדים (pilot). מכיוון שמדובר בשנת ניסוי מקדים, הליכי הפחתת הנטל הרגולטורי שנערכו בשנה זו פטורים מן החובה למדוד את הנטל הרגולטורי ואת שיעור ההפחתה הצפוי. על כן, קיים רק אומדן מוערך של שיעור צמצום הנטל הרגולטורי. בעקבות ביטול הדרישה לרישיון לשיווק סיטונאי של פירות וירקות, אומדן הנטל הרגולטורי שהופחת עד כה הוא 100%.

ב. תכניות להפחתת נטל רגולטורי שגובשו בשנת 2016

1.ב. יבוא בעלי חיים ומוצרים מן החי

37. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום יבוא בעלי חיים ומוצרי מן החי. הרגולציה חלה על יבוא בשר, יבוא ביצים, יבוא דגים, יבוא מזון לבעלי חיים, יבוא חיות משק, יבוא חיות מחמד, יבוא תרכיבים (חיסונים) ויבוא מוצרים אחרים מן החי. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-5.8 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.
38. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: הארכת תוקף לחיי המדף של בשר מצונן מיובא; אימוץ מדיניות Pre-Listing (אישור מפעלי הייצור על-ידי הרשות הווטרנרית במדינה הזרה לצורך יבוא לישראל, כתחליף לאישור פרטני של מפעלי הייצור ע"י הרגולטור הישראלי); העברת הבדיקות של מדי הטמפרטורה במשלוחי הבשר מחוץ לנמל אל בתי הקירור; פרסום נוהל יבוא עבור כל אחד משמונה תחומי היבוא השונים (בשר, ביצים וכו'); צמצום מספר המסמכים שיש להגיש לצורך שחרור מן הנמל.
39. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: הארכת תוקף חיי מדף של בשר מצונן, אימוץ מדיניות ה-Pre-Listing בתחום הבשר והביצים; הארכת תוקף רישיונות היבוא בבשר ובביצים מחצי שנה לשנה; צמצום המסמכים בנמל; איחוד רישיונות – הנפקת רישיון יבוא אחד עבור כל מפעלי הבשר המאושרים (לעומת הנפקת רישיון נפרד עבור כל מפעל שממנו היבואן היה מייבא סחורה); העברת הבדיקות הפיזיות ובדיקות הטמפרטורה של משלוחי הבשר לבתי קירור; מתן אפשרות לשימוש ברגשי טמפי' ידניים כתחליף לרגש הטמפי' של המכולה; העלאת אגרות לשרת התשלומים; ביטול הדרישה להודעה מוקדמת על הגעת משלוח; מתן אפשרות לסימון מוצרי מספוא במחסן היבואן וצעדים נוספים כמפורט בטבלה.
40. במקביל, המשרד פועל ליישום מדיניות ה-Pre-Listing בתחום המספוא; פרסום נהלים עדכניים עבור כל אחד מתחומי היבוא; הסרת פיקוח על תוספי תזונה של בעלי חיים; איחוד רישיונות ליבוא מספוא; ביטול החובה לסימון תרכיבים כתנאי לשחרור מן הנמל; וצמצום כמות המסמכים הנדרשים לצורך שחרור מן הנמל.
41. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. Pre-Listing ביבוא בשר	1.3.2017	הושלם
2. Pre-Listing ביבוא ביצים	1.3.2017	הושלם
3. Pre-Listing ביבוא מספוא	1.9.2017	החל ביצוע
4. צמצום כמות הבדיקות בנמל בבשר וביצים	1.12.2017	ממתין
5. פרסום נוהל עבור כל תחום יבוא	1.12.2017	החל ביצוע פורסמו 2 נהלים מתוך 8. שאר הנהלים בהליך שיתוף ציבור.
6. הארכת תוקף חיי מדף של בשר מצונן	1.4.2017	הושלם
7. ביטול הדרישה לסימון מוצרי מספוא בעברית או אנגלית בנמל	1.3.2017	הושלם

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
החל ביצוע	1.3.2017	התאמת אחוז הבדיקות במספוא בהתאם לניהול סיכונים	.8
צעדים נוספים			
בוטל נמצא שהצעד יצור נטל ולא יקל על הציבור	1.9.2017	Pre-Listing ביבוא מוצרים אחרים מבע"ח	.9
החל ביצוע	1.6.2017	איחוד מערכות מחשוב	.10
הושלם	1.4.2017	צמצום מסמכים בנמל	.11
הושלם	1.3.2017	הארכת תוקף רישיונות	.12
הושלם * הוחלט להפריד את הרישיון ליבוא מספוא	1.9.2017	איחוד הרישיונות בתחומים הבאים: בשר, ביצים, מספוא, מוצרים אחרים מבע"ח.	.13
החל ביצוע	1.12.2017	מדיניות יבואן בפיקוח מוגבר	.14
הושלם	1.9.2016	העברת בדיקות רגשי הטמפ' אל בתי הקירור	.15
הושלם	1.12.2017	העברת בדיקות רגשי הטמפ' אל תחנות המיון	.16
הושלם	1.12.2017	מתן אפשרות לשימוש ברגשי טמפ' כתחליף לרגש הטמפ' של המכולה	.17
הושלם	1.3.2017	הגדרת דרכי הפניה לרגולטור	.18
הושלם	1.12.2017	העלאת אגרות לשרת התשלומים	.19
הושלם	1.12.2016	ביטול הדרישה להודעה מוקדמת על הגעת משלוח לנמל בבשר ובביצים	.20
הושלם	1.3.2017	רשימת תפוצה למפוקחים	.21
הושלם	1.12.2017	מסירת טופס פסילה באנגלית	.22
ממתין	1.12.2017	צמצום הכמות הנבדקת בבתי הקירור	.23
הושלם	1.12.2016	ביטול החובה להציג בית קירור קולט בנמל	.24
הושלם	1.9.2016	הקמת תשתית מחשוב בבתי הקירור ובתחנות המיון	.25
החל ביצוע	1.6.2017	איחוד רישיונות היבוא של אגף המספוא ושל מחלקת יבוא יצוא	.26
בוטל נמצא שהצעד יצור נטל ולא יקל על הציבור	1.3.2017	הוצאת בדיקות המספוא ובדיקות מוצרים אחרים אל מחוץ לנמל	.27
החל ביצוע	1.3.2017	הסרת פיקוח על תוספי תזונה של בעלי חיים	.28
הושלם	1.12.2016	תיאום בין מחלקת יבוא יצוא לבין אגף הדיג בנמל	.29
הושלם	1.12.2016	ביטול בדיקות מין הדיג עבור אגף הדיג	.30
הושלם	1.12.2016	ביטול החובה להצגת תחנת מיון קולטת	.31
החל ביצוע	1.6.2017	ביטול מסלול הפטור ביבוא חיות מחמד	.32
הושלם	1.12.2016	צמצום דרישות המידע לצורך קבלת רישיון ליבוא מספוא ומוצרים אחרים מבעלי חיים	.33
החל ביצוע	1.3.2017	ביטול החובה לסימון תרכיבים כתנאי לשחרור מן הנמל	.34

42. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
55,147	27,191,444	44,982,160	119,072	64,205,667	45,540,304

הפחתה באחוזים		
50%	58%	1%
59,925	₪ 37,572,367	
סה"כ חסכון		

הפחתה משוכללת באחוזים		
בירוקרטיה	דרישות	
56%	1%	

2.ב. יבוא צמחים ומוצרים מן הצומח

43. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום יבוא צמחים ומוצרים מן הצומח, לרבות הערכת סיכונים, הסגר ביבוא צמחים ומוצרים מן הצומח, והסגר לאחר השחרור מן הנמל. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-8 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.
44. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: קיצור זמני המתנה בתהליך הערכת הסיכונים המקדמית (PRA) והגברת השקיפות מול היבואנים; הארכת תוקף רישיון יבוא; מעבר להנפקת רישיונות באמצעים אלקטרוניים; הפחתת שיעור הבדיקות בנמלים באמצעות כלים לניהול סיכונים; והכרה במעבדות פרטיות נוספות.
45. עד כה הושלם הביצוע של מספר צעדים. הראשון, הארכת תוקף רישיון היבוא. תוקף רישיונות היבוא יינתנו לתקופה של חמש שנים (פרט למוצרים חדשים ורשימה מצומצמת של מוצרים בעלי רגישות גבוהה), עד כה תוקף הרישיונות היה לתקופה של בין חצי שנה לשנתיים. מסלול ירוק ליבוא זרעים בכמויות קטנות; ומחשוב אגרות. צעד נוסף שבוצע הוא פרסום רשימות מוצרים מאושרים ליבוא (שבוצע עבורם הערכת סיכונים מקדמית (PRA)), וכן פורסמה רשימת המפרטת סטטוס התיקים הפתוחים אשר יוצרת שקיפות אל מול היבואנים לגבי הטיפול בתיק.
46. במקביל, המשרד החל בביצוע צעדים נוספים, ביניהם:
- 46.1. עדכון תקנות היבוא – במסגרת צעד זה תעודכן רשימת נגעי ההסגר, יינתנו הקלות בדרישות היבוא בדגש על העברת מוצרים ללא רישיון יבוא אלא עמידה בדרישות יבוא כמפורט בתקנות, בדיקות המעבדה יעודכנו בהתאם לעדכון נגעי ההסגר.
- 46.2. שיפור שיטת הערכת הסיכונים – מיפוי מוצרים וניתוח רמת הסיכון הכרוכה בכל אחד מהם, לצורך התאמת היקף ושיטת הבדיקות לרמת הסיכון בעת הגעת התוצרת לנמלי ישראל.
- 46.3. הקמת מאגר נגעים – היחידה התקשרה עם מומחה חיצוני לאיסוף נתונים ולהקמת מערכת מידע תומכת.
- 46.4. עדכון ופרסום נהלי עבודה בנושאים מגוונים – תהליך הערכת סיכונים (PRA), הנפקת רישיונות יבוא ושחרור מהנמלים. הנהלים יעודכנו בהתאם לצעדים המפורטים בתכנית.
- 46.5. הכרה במעבדות חיצוניות – היחידה גייסה עובדת לטובת יישום הצעדים וכן פועלת באופן יזום מול רשות ההסמכה למעבדות לקידום הנושא.
47. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
החל ביצוע	1.9.2017	אמצעים לאיסוף מידע וניתוחו	1.
החל ביצוע	1.3.2017	קיצור זמני ההמתנה להערכת הסיכונים	2.
החל ביצוע	1.11.2017	עדכון ופרסום רשימת נגעי הסגר	3.
החל ביצוע	1.11.2017	מתן הקלות בדרישות היבוא ופטור מן החובה לרישיון	4.
החל ביצוע	1.12.2017	הפחתת שיעור המשלוחים הנבדקים בנמלים באמצעות פיקוח מבוסס ניהול סיכונים	5.
החל ביצוע	1.2.2017	איחוד משלוחים בעלי מאפיינים זהים	6.
החל ביצוע	1.2.2017	צמצום מספר המכולות הנבדקות בכל משלוח	7.
ממתין	31.12.2017	בחירת תנאי היבוא של מוצרים שבוצעה עבורם הערכת סיכונים בעבר	8.
החל ביצוע	1.3.2017	פרסום נהלים והוראות	9.
צעדים נוספים			
הושלם	1.3.2017	שיתוף היבואנים בתהליך	10.
הושלם	1.3.2017	שקיפות	11.
הושלם	1.3.2017	ייעול הקצאת המשאבים לצורך הליך הערכת סיכונים	12.
הושלם	1.3.2017	ועדת התייעדוף	13.
הושלם	1.3.2017	ביטול שאלון הכדאיות הכלכלית	14.
החל ביצוע	1.3.2017	מפרט אחיד לאיסוף מידע	15.
הושלם	1.3.2017	פניה מהנהלת השירותים להגנת הצומח למדינה המייצאת	16.
הושלם	1.3.2017	בקרה מקצועית	17.
החל ביצוע	1.10.2017	הקמת מאגר נגעים	18.
החל ביצוע	1.11.2017	ביצוע בדיקה של הנגעים הקיימים בישראל	19.
החל ביצוע	1.11.2017	צמצום בדיקות מעבדה מנדטוריות	20.
הושלם	1.1.2017	הארכת תוקף הרישיון	21.
החל ביצוע	1.12.2018	מערכת מחשוב להנפקת רישיונות יבוא	22.
החל ביצוע	1.2.2017	ביטול הדרישה למסירת הרישיון בעותק מקורי פיזי	23.
החל ביצוע	1.2.2017	ביטול הדרישה להגשת בקשה לרישיון מראש	24.
הושלם	1.3.2017	ביטול הדרישה לבדיקות ויזואליות לעלים יבשים	25.
הושלם	31.3.2017	הרחבת הידע המקצועי של המפקחים בנמל	26.
החל ביצוע	1.2.2017	הבטחת אחידות בבדיקות בנמלים	27.
החל ביצוע	1.11.2017	ביטול בדיקות מעבדה כפולות לפי תעודת הבריאות	28.
החל ביצוע	1.2.2017	מסירת הודעה על עיכוב משלוח או על ביצוע בדיקה נוספת	29.
החל ביצוע	1.2.2017	קיצור שלבים בירוקרטיים בנמלים	30.

מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע	צעד	
1.2.2017	הושלם	קביעת מסגרת זמן מירבית לביצוע בדיקות מעבדה	.31
1.11.2017	החל ביצוע	טיפול בנגעים	.32
1.2.2017	החל ביצוע	צמצום הדרישה לנוכחות מפקח בעת טיפול	.33
31.12.2018	החל ביצוע	הקמת מתקן טיפולים בנמלים	.34
31.12.2017	הושלם	הכרה במעבדות פרטיות נוספות לביצוע בדיקות ביולוגיות	.35
31.12.2017	הושלם	הכרה במתקני מו"פ ומעבדות חברות הזרעים כמתקני הסגר מאושרים	.36
1.3.2017	הושלם	"מסלול ירוק" ליבוא זרעים בכמויות מזעריות לצרכי מו"פ	.37
1.1.2017	ממתין	פרסום רשימת מטמנות מאושרות	.38
31.12.17	החל ביצוע	מערכות מחשוב וניהול ידע	.39
1.7.2017	החל ביצוע	שיפור האכיפה	.40
31.12.2017	הושלם	מחשוב אגרות	.41

48. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
160,125	125,323,205	64,959,700	331,507	227,782,145	64,960,180

41.5%	45%	0%	הפחתה באחוזים		
149,482	₪ 102,459,520		סה"כ חסכון		

הפחתה משוכללת באחוזים:		דרישות	בירוקרטיה
		0%	45%

3.ב. יבוא ציוד חקלאי

49. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום יבוא ציוד חקלאי. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-1.5 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.

50. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם ייעול ופישוט תהליך הרישוי של יבוא ציוד חקלאי באמצעות אימוץ הרגולציה הבין-לאומית וכן הסרת הרגולציה מקבוצה רחבה של כלים וציוד.

51. עד כה הושלם הביצוע של הארכת תוקף רישיון היבוא; אימוץ הרגולציה האירופית בתחום יבוא טרקטורים (IMR), ואיחוד התהליך תחת שלושה מסלולי רישוי. במסגרת צעד זה צומצם מספר המסמכים הנדרשים לרישוי יבוא של טרקטורים מ-20 ל-2. ה-IMR כולל עדכון והקלות של הדרישות עבור טרקטורים משומשים. בנוסף, רשימת הדגמים שנבדקו וכבר אושרו בעבר, פורסמה

באתר האינטרנט של המשרד. צעדים אלו יביאו להקלה דרמטית בתהליכי היבוא (עבור היבואנים ועבור הרגולטור).

52. במקביל, המשרד עובד על אימוץ הרגולציה האמריקאית בנוגע ליבוא טרקטורים; אימוץ הרגולציה האירופית והאמריקאית ביבוא מכונות ניידות, מדשנים ומרססות; וביטול הרגולציה משורה של כלים וציוד. המשרד העביר למשרד הכלכלה נוסח לתיקון צו יבוא חופשי, בכדי לבטל את הרגולציה את שורה של כלים חקלאיים.

53. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
הושלם	1.1.2017	אימוץ רגולציה האירופית - ביבוא טרקטורים	1.
הושלם	1.1.2017	צמצום מספר המסמכים הדרושים לצורך קבלת רישיון	2.
החל ביצוע	1.12.2017	אימוץ הרגולציה האמריקאית - ביבוא טרקטורים	3.
הושלם	1.1.2017	הסדרה של יבוא מקביל של טרקטורים	4.
החל ביצוע	31.12.2016	הסרת אחריותו של משרד החקלאות כרשות מאשרת יבוא של ציוד חקלאי אחר	5.
צעדים נוספים			
הושלם	1.6.2017	פרסום נוהל יבוא ציוד חקלאי	6.
הושלם	1.3.2017	פרסום רשימה מעודכנת של דגמים שיובאו לישראל בעבר	7.
הושלם	1.6.2017	שינוי הגדרות ביבוא טרקטורים משומשים	8.
הושלם	1.12.2017	הגשת בקשה לרישיון באופן אלקטרוני	9.
הושלם	1.6.2017	ביטול הדרישה לתרגם את כלל מדריך המשתמש לעברית	10.
החל ביצוע	1.9.2017	אימוץ הרגולציה האמריקאית והאירופית ליבוא מכונות ניידות, מרססים ומדשנות	11.
ממתין	-	תחום האסדרה של טרקטורים ומכונות ניידות יועבר לאחריות משרד התחבורה	12.
הושלם	1.6.2017	הארכת תוקף רישיון היבוא	13.
החל ביצוע	1.12.2017	ניהול מעקב ממוחשב אחר הגשת בקשות	14.

54. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
3,274	59,186	0	24,368	2,824,918	13,122,376

הפחתה באחוזים		
סה"כ חסכון		
86.6%	97.9%	100%
21,094	₪ 15,857,824	

הפחתה משוכללת באחוזים:	דרישות	בירוקרטיה
	100%	95.1%

4.ב. חלוקת מכסות יבוא

55. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום חלוקת מכסות יבוא בפטור ממכס או במכס מופחת. שווי המכסות המחולקות בשנה עומד על כ-350 מיליון ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.
56. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם ביטול השימוש בפקס ומעבר למערכת ממחושבת, צמצום מספר המסמכים שנדרש להגיש בשלב אישור היבואן, פישוט הנהלים, הארכת תוקף רישיון היבוא, ביטול חובות סימון ביבוא דבש וחלוקת מוקדמת של מכסות ידועות מראש.
57. הביצוע של כלל הצעדים הושלם עוד במהלך שנת 2016. כתוצאה מכך תהליך קבלת מכסות היבוא הפך פשוט וקל יותר. הצעדים במסגרת התכנית מגדילים את מרווח התמרון והגמישות העסקית של היבואנים.
58. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. צמצום דרישות מסמכים כפולות בשלב אישור היבואן	1.1.2017	הושלם
2. חלוקה מוקדמת של מכסות ידועות מראש	1.1.2017	הושלם
3. הגדלת הכמות הפטורה ממכס במסגרת מכסה	1.1.2017	הושלם
4. הארכת תוקף רישיון היבוא	1.1.2017	הושלם
צעדים נוספים		
5. ביטול החובה להגיש התחייבות לביצוע יבוא	1.1.2017	הושלם
6. הבהרה ופישוט של הנהלים	1.1.2017	הושלם
7. ביטול שיטת ההגרות	1.1.2017	הושלם
8. שריון מכסות ליבואנים חדשים	1.1.2017	הושלם
9. פיצול המכסות הגדולות למספר פעימות במהלך השנה	1.1.2017	הושלם
10. התאמת הכמות במכסה לכמויות הניתנות ליבוא	1.1.2017	הושלם
11. ביטול חובות ביבוא מכסות דבש	1.1.2017	הושלם
12. הטלת איסור על פרקטיקות פסולות	1.1.2017	הושלם
13. קביעת סנקציה בגין של הפרת הנוהל או תנאי הרישיון	1.1.2017	הושלם

59. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
358	297,041	0	4,800	3,044,223	890,100

הפחתה באחוזים		
92.5%	90.2%	100%
4,442	₪ 3,637,482	
סה"כ חסכון		

בירוקרטיה		דרישות	הפחתה משוכללת באחוזים:
90.8%			

5.ב. יבוא מיני דגים חיים

60. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום יבוא מיני דגים חיים. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על עשרות מיליוני ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.
61. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם מתן פטור מחובת רישיון עבור מיני דגים שנבדקו ונמצאו בטוחים, הסטת כוח אדם למשימות פיקוח בנמלים וצמצום מספר הגורמים והשבלים בתהליך.
62. עד כה הושלם הביצוע של הצעד המרכזי במסגרת התכנית. עדכון תקנות הדיג, כך שיינתן פטור מחובת הרישיון עבור רשימה של מאות מיני דגים שמופיעים ב"רשימה הלבנה" של הרגולטור (המפורסמת בתוספת השלישית לתקנות). פטור זה יחול על כ-98% מן הבקשות שמוגשות אל הרגולטור מידי שנה. בנוסף בוצעה הארכה של תוקף הרישיון עבור מיני דגים שאינם מופיעים ברשימה הלבנה.
63. המשרד העביר למשרד הכלכלה נוסח לתיקון צו יבוא חופשי כדי שיהיה תואם לתיקון התקנות.
64. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. ביטול משטר הרישיונות ומעבר לנורמה מחייבת וברת אכיפה וענישה	1.12.2016	הושלם
2. ביטול משטר הרישיונות – תיקון צו יבוא חופשי	1.1.2017	החל ביצוע
3. קיצור זמני המתנה בנמלים	1.1.2017	החל ביצוע
צעדים נוספים		
4. פרסום נהלים עדכניים, ברורים ופשוטים	1.1.2017	ממתין
5. חידוד השקיפות והבהירות בהחלטות וועדת האינטרודוקציה	31.12.2017	ממתין
6. צמצום מספר הגורמים והשבלים בתהליך	1.1.2017	החל ביצוע
7. שיפור הזמינות של הרגולטור	1.11.2016	ממתין
8. הארכת תוקף הרישיון	1.9.2016	הושלם
9. הקלות בדרישות החלות על יבוא למטרות מחקר	1.1.2017	ממתין

65. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. נמצא שהעלויות הישירות משקפות רק חלק קטן מן העלויות שהרגולציה מטילה על בעלי העניין ועל המשק. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
453	2,002	0	1,361	6,494	0

הפחתה באחוזים		
סה"כ חסכון		
66.7%	69.2%	0%
908	₪ 4,492	

בירוקרטיה		דרישות	הפחתה משוכללת באחוזים:
68.6%			

ב.6. הקצאת עובדים זרים לחקלאות

66. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום הקצאת עובדים זרים לחקלאות. היקף הפעילות בשוק המוסדר נאמדת במיליארדי ₪ ומשתרעת על כל ענפי החקלאות שנעזרים בעובדים זרים. השווי הכלכלי של העסקת עובדים זרים עומד על כ-2.3 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.

67. התכנית כללה שתי חלופות עקרוניות. החלופה הראשונה כללה הגדלת מכסת העובדים הזרים לחקלאות או ביטולה, צעד אשר ייתר את התהליך הרגולטורי הקיים, אך כרוך בחשש להגדלה מוגזת של מספר העובדים בארץ. החלופה השנייה כללה שורה של צעדים לשיפור המנגנון הנוכחי של מפקד והקצאת עובדים זרים. הדיונים הבין-משרדיים מול משרד האוצר לא הבשילו לכדי הסכמות ולכן המימוש של החלופה הראשונה לא הובא לביצוע בשלב זה.

68. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם הפחתת תדירות המפקד החקלאי לאחד לשלוש שנים, ביטול דרישות המידע עבור נתונים שמצויים ברשות המשרד ומועצות הייצור, פישוט חוברת המפקד וצמצום היקפה.

69. עד כה הושלם הביצוע של הפחתת תדירות המפקד החקלאי. מדובר בצעד שיביא לצמצום של 33% מעלויות הבירוקרטיה עבור החקלאים. המפקד שתוכנן לשנת 2017 נדחה לשנת 2018 ובכך נחסכו עלויות לחקלאים וגם עמד לרשות המשרד יותר זמן ליישם את הצעדים שגובשו במסגרת התכנית. המפקד שיערך שנת 2018 יכלול שימוש במערכות מידע גיאוגרפי (GIS), וכן בוטלו חובות מתוך המפקד.

70. במקביל, המשרד עובד ביטול דרישות למידע שמצוי ברשות המשרד ושינויים בתוכן ובמבנה החוברת. ייתכן שגם צעדים אלו יכללו כבר במפקד 2018.

71. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
הושלם	1.3.2017	הפחתת תדירות המפקד החקלאי לאחת לשלוש שנים	1.
הושלם	1.3.2017	שימוש במערכות מידע גיאוגרפי במפקד שיערך בשנת 2017	2.
ראו פירוט:	1.3.2017	ביטול דרישות מידע עבור נתונים שמצויים ברשות המשרד ומועצות ייצור	3.
הצעד מושהה, נמצא שכיום אין תשתית מידע נדרשת		א. ביטול חובה שהחקלאי יגיש אישור ממועצת הלול – במקום המשרד יקבל נתונים ישירות מהמועצה	
החל ביצוע		ב. ביטול חובה שהחקלאי יגיש אישור ממועצת החלב – במקום המשרד יקבל נתונים ישירות מהמועצה	
החל ביצוע		ג. ביטול חובה שהחקלאי יגיש אישור ממועצת הדבש – במקום המשרד יקבל נתונים ישירות מהמועצה	
החל ביצוע		ד. ביטול חובה שהחקלאי יגיש אישור על תוצרת אורגנית. במקום המשרד יקבל נתונים ישירות מהגני"צ	
צעדים נוספים			
החל ביצוע	1.12.2018	הפסקת השימוש במסמכים קשיחים	4.
ראו פירוט:	1.3.2017	שינויים בתוכן ובמבנה חוברת המפקד	5.
הושלם		א. ביטול החובה למלא תיאור גיאוגרפי של החלקה, צורת גידול, אישורים על זכויות בקרקע	
הושלם		ב. ביטול החובה למלא טבלאות עבור גידולים מיוחדים והסתמכות על אישור כתוב (ירקות ומשתלות, זרעי מכלוא, גידול ללא חרקים)	
הושלם		ג. ביטול החובה להציג אישור רו"ח על נתונים שבטופס 1220, החקלאי רק יגיש טופס 1220	
הצעד בוטל, נמצא שהמסמך הכרחי לאימות הנתונים המדווחים		ד. ביטול החובה להגיש טופס 1320	
הושלם		ה. חתימה על אמיתות נתונים בראשית החוברת	
החל ביצוע		ו. פישוט מבנה ועיצוב החוברת כדי שתהיה ברור יותר וקלה יותר למילוי	
החל ביצוע	1.6.2017	אכיפה וענישה	6.

72. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
118	5,550,582	0	118	19,791,877	0

הפחתה באחוזים		
0%	72%	0%
0	₪ 13,946,757	
סה"כ חסכון		

הפחתה משוכללת באחוזים:	זרישות	בירוקרטיה
	0%	54%

7.ב הסדרת מקצוע הרפואה הווטרינרית

73. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום הסדרת מקצוע הרפואה הווטרינרית, אשר כולל רישוי לעסוק במקצוע, הסמכה לתואר מומחה, דין משמעותי וכללי משמעת. היקף הפעילות בשוק עומד על כ-475 מיליון ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.
74. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם צמצום ההגבלות על פרסומת, יצירת מסלול התמחות נגיש להתמחות וצמצום העיסוק בתלונות משמעת שוליות.
75. עד כה הושלם הביצוע של צמצום הגבלות על פרסומת (נוסח של תיקון לתקנות הועבר למשרד המשפטים). צעד זה יביא לביטול של יותר מ-75% מן ההגבלות שהולטו על רופאים ווטרינרים. המגבלות שהוטלו היו ארכאיות ובלתי ניתנו לאכיפה אפקטיבית, למשל: איסור על פרסומת שיש בה פזמון או מנגינה ואיסור על פרסומת בעיתונות בגדלים מסוימים.
76. במקביל, המשרד עובד על גילוי דעת שיגדיר את סוג התלונות בהן יהיה טיפול משמעותי ויבחן בינן לבין תלונות שוליות או שאינן מתאימות לטיפול על-ידי הליכי המשמעת אצל הרגולטור. הרגולטור עובד בשיתוף הסתדרות הרופאים הווטרינרים על תיקון תקנות שיאפשר גמישות במתכונת ההתמחות, תוך הבטחת שמירה על הרמה המקצועית של ההתמחות.
77. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. צמצום ההגבלות על פרסומת	1.10.2017	הושלם
2. הרחבת מדרג אמצעי המשמעת	1.5.2018	ממתין
צעדים נוספים		
3. יצירת מסלול התמחות מותאם לרופאים ווטרינרים שעובדים במקביל להתמחות	1.5.2018	החל ביצוע
4. ארגון מחדש של התהליך המשמעותי וקיצור זמני הטיפול בתלונות משמעת	1.5.2018	ממתין
5. צמצום העיסוק בתלונות שוליות ושיפור הוודאות	1.5.2017	החל ביצוע

78. במסגרת גיבוש התכנית נמצא שתהליך הרישוי של רופאים ווטרינרים אינו יוצר עלויות רגולטוריות ישירות משמעותיות שניתן להפחית. לכן התכנית מתמקדת בטיוב איכותי של הסדרת מקצוע הרפואה הווטרינרית ומתמקדת במתכונת ההתמחות ובמערך הפיקוח על המשמעת. העלויות הכרוכות בעומסים שזוהו וטופלו אינן מהוות עלויות ישירות של ציות לרגולציה ובהתאם למתודולוגיית כימות העלויות הן לא כומתו. התכנית לא צפויה להביא להפחתת העלויות הישירות שכומתו.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (ש"ח)	בירוקרטיה		דרישות (ש"ח)
ימי המתנה	כסף (ש"ח)		ימי המתנה	כסף (ש"ח)	
5,507	41,216	8,400,601	5,507	41,216	8,400,601

הפחתה באחוזים		
0%	0%	0%
0	0	0

הפחתה משוכללת באחוזים:		
בירוקרטיה	דרישות	
0%	0%	

8.ב. תכנון ובניה של מבנים לחקלאות

79. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום תכנון ובניה של מבנים לחקלאות. שווי הבנייה לחקלאות בשנה מוערך בכ-160 מיליון ש"ח בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2016.
80. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם ביטול הדרישה לקבלת אישור ממדריך שה"מ, הבטחת אחידות ועקביות בין מחוזות המשרד, צמצום דרישות מידע וצמצום שורה של דרישות בעלות אופי פיקוחי.
81. עד כה הושלם הביצוע של עדכון נוהל מתן חוות דעת. עדכון הנוהל כלל את רוב הצעדים מתוך התכנית כמו צמצום דרישות מידע, ביטול דרישות לאישורים של גורמים נוספים, ביטול דרישות להגיש חוות דעת, וצמצום מספר העותקים המוגשים.
82. עתה המשרד עובד על עדכון מסמך המדיניות.
83. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. עדכון נוהל למתן חוות דעת המשרד להיתרי בניה עבור מבנים חקלאיים	1.3.2017	הושלם
2. אחידות ועקביות בין מחוזות המשרד	1.3.2017	הושלם
3. ביטול הדרישה לאישור שה"מ	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
4. צמצום דרישות מידע	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
5. ביטול הדרישה לאישור מועצות בענפים שאינם מתוכננים	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
6. ביטול החובה להגיש אישור רו"ח	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
7. צמצום הדרישה להוכיח התכנות עסקית	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
8. ביטול הדרישה להציג הסכם קנייה	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
9. ביטול הדרישה לחוות דעת של רשות ניקוז	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
10. ביטול הדרישה להצגת פתרון ותשתיות ביוב במבנה חקלאי	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם
11. עדכון דרישות מידע אודות שימושים וגודל שטחים	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	הושלם

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
הושלם	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	ביטול החובה להציג טופס מידע תכנוני	.12
הושלם	1.3.2017 (במסגרת עדכון הנוהל)	צמצום כמות העותקים המוגשים	.13
צעדים נוספים			
החל ביצוע	1.6.2018	עדכון מסמך "מדיניות, הנחיות וקריטריונים לתכנון מבנים חקלאיים"	.14

84. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלויות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
57,450	5,625,560	0	186,550	12,276,060	0

69.2%	54.2%	0%	הפחתה באחוזים סה"כ חסכון		
129,100	₪ 6,650,500				

בירוקרטיה		דרישות	הפחתה משוכללת באחוזים:
58%			

ג. תכניות להפחתת נטל רגולטורי שגובשו בשנת 2017

ג.1. פיקוח וטרינרי על בתי מטבחיים ופיקוח וטרינרי על בתי שחיטה

85. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בשני תחומים: פיקוח וטרינרי על בתי מטבחיים ופיקוח וטרינרי על בתי שחיטה. הרגולציה חלה על מפעלי שחיטה בחלוקה הבאה: כ-34 בתי שחיטה לעופות, כ-10 בתי מטבחיים ליונקים ושני בתי נחירה לחזירים. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-14 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.
86. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: עדכון שיטות הפיקוח הוטרינרי במפעלי שחיטה בהתאם למודלים בינלאומיים; ביטול התהליך הברוקרטי לאישור שינויים מבניים ומעבר לנורמות מחייבות ברות אכיפה; מעבר מאישור ידני לאישור ממוחשב בעת שיווק הסחורה מהמפעלים; צמצום הגבלות על זמני הובלת עופות וזמני המתנה טרם שחיטת בהמות; וכן עדכון נהלים לתפעול השוטף של המפעלים כך שהדרישות יעסקו בתוצר ולא באופן הביצוע.
87. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: בוטלה החובה להקים קיר הפרדה בין אגף הפירוקים למפעל, הנוהל עודכן כך שהמפעל מחויב להקפיד על כך שקרטון לא יבוא במגע עם בשר חשוף; עודכן נוהל העבודה בבתי השחיטה כך שהדגש ניתן על התוצר המבוקש ולא על אופן ביצוע הדרישה; ביטול הדרישה לניקיון בין משמרות.
88. במקביל, המשרד פועל ליצירת זיקה בין הוראות הרגולציה לבין דוחות אי ההתאמה וליצירת מסלול לימודים יעודי לרופא מתמחה בבטיחות מזון.
89. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. אימוץ שיטת NPIS וצמצום מספר הפקחים הנדרשים (בתי שחיטה)	31.5.2019	ממתין
2. מתן אפשרות להציב פקח ציבורי במקום רופא וטרינרי ציבורי (בתי מטבחיים)	31.5.2019	ממתין
3. מעבר מחתימה ידנית לחתימה ממוחשבת (באמצעות מערכת הפיקוח) בעת שיווק הסחורה	31.5.2019	ממתין
4. שיפור רווחת העופות באמצעות צמצום הגבלות על זמני הובלת עופות (בתי שחיטה)	1.12.2018	ממתין
5. שיפור רווחת הבהמות באמצעות ביטול זמן המתנה טרם שחיטה (בתי מטבחיים)	31.5.2019	ממתין
6. עדכון נוהל עבודה להפעלת משחטה (בתי שחיטה)	30.6.2018	ממתין
7. עדכון נוהל "סימון מוצרי עוף באריזה סיטונאית": ביטול הדרישה לאריזות סיטונאיות של 5 ק"ג (בתי שחיטה)	31.3.2018	החל ביצוע
צעדים נוספים		
8. מעבר מאישור מקדים לנורמה מחייבת בעת הקמת מפעל או ביצוע שינוי מבני	31.5.2019	ממתין
9. יצירת זיקה בין הוראות הרגולציה לדוחות אי ההתאמה	1.12.2018	החל ביצוע
10. התקנת תקנות מפעלי שחיטה מודרניות ועדכניות	31.5.2019	ממתין

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
ממתין	1.12.2018	פיקוח על דוחות אי התאמה	.11
ממתין	1.12.2018	רענון למפקחים המרחביים	.12
ממתין	1.12.2018	קורסים מקצועיים לרופאים ולפקחים הציבוריים המוצבים במפעלים	.13
החל ביצוע	31.3.2018	הבטחת רציפות טיפול וגמישות בטיפול בדוחות אי התאמה	.14
החל ביצוע	30.4.2018	צמצום כמות הבדיקות בסקר שאריות כימיות (בתי מטבחים)	.15
ממתין	28.2.2018	הפרדה בין בשר חשוף לאזור האריזה – ביטול הדרישה לקיר הפרדה – עדכון נוהל אגף פירוקים	.16
ממתין	31.1.2018	יצירת גמישות במתכונת ההעסקה באמצעות התאגיד לפיקוח וטרינרי	.17
החל ביצוע	31.12.2017	ניקיון בין משמרות	.18
ממתין	31.12.2018	קיום שולחן עגול בין הרגולטור לבין המפעלים	.19
ממתין	31.5.2019	התקנת תקנות בית מטבחים נייד	.20
החל ביצוע	30.6.2018	מסלול לימודים יעודי לרופא מתמחה בבטיחות מזון	.21

90. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (ש"ח)	בירוקרטיה		דרישות (ש"ח)
ימי המתנה	כסף (ש"ח)		ימי המתנה	כסף (ש"ח)	
1,305	54,475,516	28,957,025	2,080	76,062,349	104,159,698

37%	28%	72%	הפחתה באחוזים		
775	96,789,506 ש"ח		סה"כ חסכון		

בירוקרטיה		דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
31%			

ג.2. פיקוח וטרינרי על לולי גידול ופיקוח וטרינרי על לולי הטלה

91. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בשני תחומים: פיקוח וטרינרי על לולי גידול ופיקוח וטרינרי על לולי הטלה. הרגולציה חלה על כ- 2,890 מגדלים פעילים בשלוחת ההטלה וכ- 230 מגדלים פעילים בלולי הגידול שרובם פעילים באמצעות חברות (אינטגרציות). היקף הפעילות בשוק המוסדר של שלוחת ביצי המאכל נאמד בכ- 825 מיליון ש"ח. היקף הפעילות הכלכלית של שלוחות הרבייה (שמהוות חלק מענף לולי הקרנטינות) נאמד בכ- 870 מיליון ש"ח בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

92. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: הגשה ואישור תכניות בינוי באמצעים מקוונים; הגדרת מסגרת זמנים מחייבת למתן שירות; הכרה במעבדות פרטיות לביצוע בדיקות מעבדה וכן מעבר לאישור אוטומטי להעברת עופות (לולי הגידול).
93. טרם הושלמו צעדים מתוך התכנית.
94. במקביל, המשרד פועל לניסוח תיקון לתקנות מחלות בעלי חיים, לגיבוש נוהל הסגר, נוהל היתר אכלוס ונוהל הקמה ושינוי מבני.
95. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
החל ביצוע	31.3.2018	הבטחת אחידות ובהירות בתהליך אישור הקמת ושיפוץ לול	1.
החל ביצוע	31.3.2018	קביעת מסגרת זמן מירבית לבדיקת תוכנית הקמת לול	2.
החל ביצוע	31.3.2018	ביטול הדרישה להגשת תוכנית הקמה או שיפוץ בעותק קשיח	3.
החל ביצוע	31.5.2019	עדכון הדרישה לניהול יומן בתקנות מחלות בעלי חיים	4.
החל ביצוע	30.4.2018	הבטחת אחידות ובהירות בקבלת היתר אכלוס – פרסום נוהל	5.
צעדים נוספים			
החל ביצוע	31.5.2019	עדכון הדרישה לגידור המשק (לולי קרנטינות) בתקנות מחלות בעלי חיים	6.
החל ביצוע	31.5.2019	עדכון הדרישה לתא אידוי (לולי קרנטינות) בתקנות מחלות בעלי חיים	7.
החל ביצוע	31.3.2018	מתן אפשרות לשכפול תעודות העברה	8.
החל ביצוע	30.6.2018	ייעול תהליך קבלת אישור להעברת עופות	9.
החל ביצוע	31.3.2018	פרסום נוהל הסגר- מתן אישור לאכלוס בהסגר בתנאים מסוימים	10.
ממתין	30.9.2018	פרסום נוהל הכרה במעבדות	11.
החל ביצוע	30.6.2018	עדכון אתר מערך בריאות העוף	12.

96. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.
- לולי הטלה:

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
7,700	10,090,900	25,264,947	22,980	10,729,300	25,264,947

הפחתה באחוזים		
66%	6%	0%
15,280	₪ 638,400	
סה"כ הפחתה		

בירוקרטיה	דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
21%	0%	

לולי גידול:

עלות לאחר ההפחתה		עלות רגולציה קיימת	
בירוקרטיה		בירוקרטיה	
דרישות (₪)	דרישות (₪)	דרישות (₪)	דרישות (₪)
דרישות (₪)	דרישות (₪)	דרישות (₪)	דרישות (₪)
ימי המתנה	ימי המתנה	ימי המתנה	ימי המתנה
1,059	3,119,100	49,322,605	3,469
			5,099,758
			49,392,605

69%	39%	0%	הפחתה באחוזים
2,409	2,050,657 ₪		סה"כ הפחתה

בירוקרטיה	דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
46%	0%	

3.ג. פיקוח וטרינרי על בקר ופיקוח וטרינרי על צאן

97. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בשני תחומים: פיקוח וטרינרי על בקר ופיקוח וטרינרי על צאן. הרגולציה חלה על ענף הבקר המכיל ארבעה סוגי גידול: כ-800 משקי חלב, כ-700 משקי בשר (מרעה), כ-530 מפטמות וכן משקי חצר. הרגולציה חלה על ענף הצאן המכיל ארבעה סוגי גידול: כ-130 משקי חלב, כ-200 משקי בשר, כ-1,000 עדרי מרעה וכ-2,000 משקים של האוכלוסייה הבדואית.
98. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-3.6 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.
99. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: מעבר מאגרה לכל פעולה לאגרה שנתית (עדרי בקר); ייעול תהליכים בירוקרטיים וקיצור זמני המתנה באמצעות מחשוב תהליכים; ביטול הדרישה להנפקת תעודות בקר ושמירתן.
100. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: נוהל העברת בקר מעל גיל 6 חודשים לצרכי גידול.
101. במקביל, המשרד עובד על עדכון נהלים ופועל לאיחוד אגרות הבקר (סימון, חיסון והעברה). תנאי בסיסי למעבר לאגרה אחודה הוא ניהול ושליטה בנתוני הבקר, כלומר ניהול המצאי. צוות עבודה מטעם הרגולטור פועל לפרסום נוהל עבודה בנושא.
102. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. מעבר למנגנון אגרה שנתית מאוחדת (עדרי בקר) - עדכון תקנות סימון והובלה	31.5.2019	החל ביצוע
2. ייעול תהליך הנפקת היתרי העברה לעדרי צאן, אפשרות לביצוע הפעולה באמצעים אלקטרוניים	30.6.2018	ממתין

מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע	צעד	
31.5.2018	ממתין	יצירת תשתית טכנולוגית לקליטת נתונים מקורא שבבי RFID (עדרי בקר)	3.
31.5.2019	ממתין	אפליקציה לשימוש המגדלים: הוספת אפשרות לבחירה מרובה של מספר בעלי חיים בעת דיווח או הגשת בקשה (עדרי בקר)	4.
31.5.2018	החל ביצוע	אפשרות לטעינת קבצי אקסל למערכת של הרגולטור (עדרי בקר)	5.
31.5.2019	ממתין	יצירת ממשק בין מערכת הפיקוח של הרגולטור לבין מערכת המרכב"ה	6.
31.5.2019	החל ביצוע	פיתוח מערכת המחשוב הנתמכת על ידי ממשק web	7.
צעדים נוספים			
31.5.2019	ממתין	ביטול הדרישה לתעודות בקר – עדכון תקנות סימון והובלה	8.
1.12.2018	ממתין	מעבר לדיווח ממוחשב על תנאי הובלת בעלי חיים	9.
31.3.2018	הושלם	נוהל העברת בקר מעל גיל 6 חודשים לצרכי גידול- צמצום הדרישה לביצוע בדיקות דם כתנאי להיתר העברה	10.
31.5.2019	ממתין	ייעול תהליך הגשת טופס נלווה לדגימות דם (עדרי בקר)	11.
31.3.2018	החל ביצוע	הגדרת פרק זמן מחייב להחזרת תוצאות בדיקות מעבדה ממשלתית (עדרי בקר)	12.
1.12.2018	ממתין	הכרה במעבדות פרטיות לביצוע כל הדרישות הרגולטוריות תחת פיקוח עליון של הרגולטור (עדרי בקר)	13.
30.6.2018	החל ביצוע	נוהל סימון ורישום בקר- תוויות סימון יונפקו לאחר ביצוע סימון בפועל	14.
30.6.2018	החל ביצוע	נוהל סימון ורישום בקר- קליטת בקר בבית מטבחיים והעברה לשטחי הרשות הפלסטינאית	15.
30.6.2018	החל ביצוע	נוהל סימון ורישום בקר – הגדרת מנגנון לטיפול אחר מקרים של שגיאה בקליטת מידע	16.
1.12.2018	ממתין	עדכון תהליך דיווח באמצעות מערכת נע"ה (עדרי הבקר)	17.
31.3.2018	החל ביצוע	עדכון נוהל העברת מקנה – פטור מהחובה לקבל היתר העברה כאשר מבוצעת בתוך אותו יישוב ללא שינוי בעלים	18.
31.3.2018	החל ביצוע	עדכון נוהל העברת מקנה - מתן אפשרות לבקשת ולקבלת היתר העברה מכל לשכה בארץ (עדרי בקר)	19.
30.6.2018	ממתין	איחוד היתר העברה של עדרי צאן עם טופס דיווח משגיח על הובלת בהמות	20.
1.12.2018	ממתין	תחנות עבודה ניידות לרופאים ולמפקחים ווטרינרים	21.
31.5.2019	ממתין	יצירת ממשק בין מערכת הפיקוח של הרגולטור לבין מערכת ה-Star LIMS של מעבדות הרגולטור (עדרי בקר)	22.
31.5.2019	ממתין	אפשרות תשלום אגרות ותשלומי חובה דרך שרת התשלומים הממשלתי (עדרי בקר)	23.
31.5.2019	ממתין	מתן הרשאות לצפות בנתוני יתרות חוב במערכת המרכב"ה	24.
31.5.2019	ממתין	יצירת תשתית טכנולוגית לקליטת נתונים מקורא שבבי RFID	25.
30.9.2018	החל ביצוע	נוהל "טיפול בהמה רובצת"- ביטול חובת	26.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
דיווח על מקרים של בהמה רובצת		
27. נוהל "טיפול בבהמה רובצת" – מתן אפשרות לשחיטת בהמה רובצת במשק	30.9.2018	החל ביצוע
28. הגדרת לוח זמנים מחייב לטיפול בעדרים נגועים (צאן)	1.12.2018	ממתין
29. בניית רשימת תפוצה של המגדלים להעברת הודעות	30.9.2018	ממתין
30. פרסום דרכי התקשורת והפניה ללשכות הווטרינרית	30.9.2018	ממתין

103. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
81,824	19,884,681	18,858,662	144,758	28,541,921	19,092,446

43%	30%	1%	הפחתה באחוזים		
62,934	₪ 8,891,023		סה"כ הפחתה		

בירוקרטיה		דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
34%		1%	

ג.4. מכסות ייצור חלב

104. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום מכסות ייצור חלב. הרגולציה חלה על יצרני חלב (חקלאים בעלי רפתות). היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ- 1.6 מיליארד ₪ שנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

105. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: הקלות בדרישות להגשת ולאומות מסמכים; קביעת מסגרת זמנים לפרסום תקנות המכסות השנתיות; וביטול החובה של המועצה לשלוח הודעות בדואר רשום.

106. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים שעניינו הקלות בדרישות להגשת ולאומות מסמכים – את כל הבקשות והמסמכים (למעט בקשה לפרישה) ניתן יהיה להגיש באופן אלקטרוני וניתן יהיה לחתום בפני מספר מגוון של גורמים (רואה חשבון, עורך דין, יועץ מס, מנהלת מחלקת התכנון במועצת החלב).

107. במקביל, המשרד פועל לבחינת מנגנון שיבטיח פרסום מראש תוספות שנתיות למכסות.

108. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
הושלם	1.12.2017	הקלות בדרישות להגיש ולאמת מסמכים	1.
צעדים נוספים			
החל ביצוע	1.6.2018	קביעת מסגרת זמנים לפרסום תקנות המכסות השנתיות – בחינת מנגנון שיבטיח פרסום מראש של תוספות שנתיות למכסות	2.
ממתין	-	ביטול החובה של המועצה לשלוח הודעות בדואר רשום	3.

109. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
8,563	364,080	0	9,798	419,713	0

הפחתה באחוזים		
12.6%	13.3%	0%
1,235	₪ 55,634	
סה"כ חסכון		

בירוקרטיה		דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
13.1%		0%	

ג.5. יצוא תוצרת צמחית

110. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום היצוא של תוצרת חקלאית צמחית טרייה, הכוללת יצוא של: פירות, ירקות, תבלינים ופרחים. הרגולציה חלה על מגדלים, בתי אריזה ויצואנים, המעורבים בתהליך היצוא. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-4 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

111. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: בניית אפשרות לחתימה אלקטרונית על תעודות פיתו במקום חתימה פיזית, צמצום דרישות האיכות לעמידה ברמת איכות מינימאלית, הסכמת גופי בקרה לביצוע הביקורות הנדרשות בתהליכי היצוא תחת פיקוח עליון של הגנת הצומח, הקמת מוקד תמיכה בתהליכי היצוא.

112. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: צמצום דרישות האיכות לעמידה ברמת איכות מינימאלית, ביטול החובה לבדוק כל משלוח, הארכת תוקף הבדיקה של ביקורת תוצרת, חלוקת טאבלט לכל מפקח בו מרוכזים הנהלים והחומר המקצועי הדרושים לו לשם ביצוע תפקידו, העברת האחריות לתיאום טיפולי הקור אל מנהלי האיזורים.

113. במקביל, המשרד פועל להקמת מוקד תמיכה, התקנת תקנות יצוא מכח חוק הגנת הצומח, גיוס גורם שיהיה אחראי על איסוף העדכונים הבינלאומיים,
114. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
החל ביצוע	30.6.2019	בניית ממשק בין מערכת ה-GIS למערכת הביקורת של היצוא	1.
החל ביצוע	30.6.2019	הטמעת אפשרות לחתימה מרחוק על תעודות בריאות ופיתוח מנגנון פיתוח אלקטרוני (E-Phyto)	2.
הושלם	31.12.2017	צמצום דרישות האיכות לעמידה ברמת איכות מינימאלית	3.
הושלם	31.12.2017	ביטול החובה לבדוק כל משלוח מיוצא	4.
החל ביצוע	31.12.2019	הסתייעות בגופי אישור ובקרה אשר יוסמכו לבצע ביקורת תחת פיקוח עליון של הרגולטור	5.
צעדים נוספים			
החל ביצוע	31.12.2018	הקמת מרכז תמיכה טכנית (Call center) למערכת היצוא	6.
החל ביצוע	31.12.2018	התקשרות עם ספק חיצוני שיסייע בתהליך אישור החלקות	7.
החל ביצוע	30.6.2018	מינוי אחראי לביצוע מעקב אחרי עדכונים בינלאומיים	8.
הושלם	31.12.2017	העברת האחריות לתיאום טיפולי הקור למנהלי האיזורים	9.
ממתין	31.12.2018	ביצוע מפגש הדרכה וולונטרי לטכנאי קירור אחת לשנה לצורך חשיפה והיכרות עם דרישות טיפולי הקור המעודכנות	10.
החל ביצוע	31.3.2018	מתן אפשרות לכניסה אוטומטית לפיקוח במתכונת תכנית עבודה משנה לשנה	11.
הושלם	31.12.2017	עדכון והארכת תוקף ביקורת התוצרת	12.
החל ביצוע	31.12.2018	שיפור האחידות בשיטות העבודה בין איזורים ובין מפקחים	13.
החל ביצוע	31.12.2018	קיום כנסי יצואנים לפני עונות היצוא לצורך שיפור הידע וביצוע תיאום ציפיות עם היצואנים	14.

115. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה		עלות רגולציה קיימת	
בירוקרטיה		בירוקרטיה	
דרישות (₪)	כסף (₪)	דרישות (₪)	כסף (₪)
16,711,720	14,430,401	16,821,520	26,617,377
341,610		580,993	

הפחתה באחוזים		
41%	46%	1%
239,384	₪ 12,296,776	

סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים		
בירוקרטיה	דרישות	
45%	1%	

6.ג. רישוי יצואני תוצרת צמחית

116. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום היצוא של תוצרת צמחית טרייה וחומר ריבוי. הרגולציה חלה על יצואן אשר מעוניין לייצא תוצרת צמחית ומחייבת אותו להחזיק ברישיון לשם כך. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-4.5 מיליארד ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.
117. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: ביטול חובת ההחזקה ברישיון על מנת לייצא, חיוב בחובת דיווח יצוא (במקרים בהם היצואן אינו נדרש לתעודת פיתוח).
118. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: טרם הושלמו צעדים כלשהם.
119. במקביל, המשרד פועל לביטול רישיון היצוא, והחלת חובת הדיווח על יצוא שאינו נדרש לתעודת פיתוח.
120. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
החל ביצוע	31.12.2018	ביטול חובת רישיון היצוא והמנגנונים הנלווים אליו	1.
צעדים נוספים			
החל ביצוע	31.12.2018	עדכון הדרישות הרגולטוריות לעניין התשתיות באתרי הבדיקה כדי להבטיח תשתית נאותה	2.
החל ביצוע	31.12.2018	עיגון דרישת דיווח מידע שתאפשר לרגולטור לקבל דיווחים מלאים ומדויקים על בסיס קבוע	3.

121. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
0	₪ 210,000	0	1,800	2,129,000	0

100%	90%	0%	הפחתה באחוזים		
1,800	₪ 1,919,000		סה"כ חסכון		

בירוקרטיה	דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
93%	0%	

ג.7. פיקוח זרעים

122. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת על תעשיית הזרעים. הרגולציה חלה על יבוא, ייצור, שיווק מקומי ויצוא זרעים. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ-700 מיליון ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

123. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: ביטול החובה לביצוע בדיקות נביטה ביצוא זרעים, ניהול תהליכי הפיקוח באופן ממוחשב והטמעת חתימה דיגיטאלית על רישיונות ותעודות ליצוא, הכרה במעבדות של חברות הזרעים לצורך ביצוע הבדיקות המחייבות בחוק, ביטול הצורך לחדש את הרישיון למסחר בזרעים.

124. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: ביצוע PRA עולמי או לפי קבוצת מדינות, מתן אפשרות ליבוא זרעים בכמויות קטנות לצורכי מו"פ במסלול מקל, ביטול החובה לחידוש רישיון, איחוד רישיונות רי-אקספורט לרישיון אחד.

125. במקביל, המשרד פועל לביטול בדיקות הנביטה ביצוא, לניהול תהליכי הפיקוח באופן ממוחשב והטמעת חתימה דיגיטאלית ולהכרה במעבדות של חברות הזרעים לצורך ביצוע הבדיקות המחייבות בחוק.

126. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
החל ביצוע	31.3.2018	שינוי הדרישות בנוגע לחובת ביצוע בדיקות נביטה ביצוא של זרעי ירקות	1.
ממתין	31.12.2018	שינוי הדרישות בנוגע לחובת ביצוע בדיקות נביטה בשיווק מקומי של זרעי ירקות	2.
החל ביצוע	31.12.2018	מתן אפשרות לביצוע בדיקות המעבדה המחייבות במעבדות חיצוניות ובמעבדות חברות הזרעים	3.
החל ביצוע	30.6.2019	הרחבת המערכת הממוחשבת המנהלת את היצוא של תוצרת טרייה גם לתחום הזרעים	4.
החל ביצוע	31.12.2018	מנגנון הכרה שיאפשר לחברות הזרעים ולמעבדות החיצוניות לבצע דיגום רשמי למכסות זרעים לייצוא ולשיווק מקומי	5.
החל ביצוע	31.3.2018	כתיבת נוהל מלא ומפורט להסדרת נושא יבוא זרעי רי-אקספורט	6.
צעדים נוספים			
החל ביצוע	30.6.2019	ניהול ממשק ממוחשב למעקב אחר ביצוע בדיקות שמבוצעות במעבדות חיצוניות	7.
החל ביצוע	30.6.2019	מעבר מטפסים בעותק נייר לטפסים מקוונים	8.
החל ביצוע	30.6.2019	הנפקת ושליחת רישיונות באופן אלקטרוני	9.
החל ביצוע	31.12.2018	מתן אפשרות לחברות הזרעים לבצע ביקורת שדות בעצמן בזרעים מושבחים בדרגת מאושרים	10.
הושלם	31.12.2017	ביצוע תהליך PRA עולמי או לפי מספר מדינות מובילות	11.
הושלם	31.12.2017	מתן אפשרות ליבוא זרעים בכמויות קטנות לצורך ביצוע מו"פ במסלול מקל	12.
החל ביצוע	31.12.2018	צמצום כמו הפתוגנים בביצוע בדיקות מעבדה לזרעים שנבדקו במעבדה בחו"ל	13.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
14. ביטול החובה לחדש רישיון למסחר בזרעים	31.12.2017	הושלם
15. שיפור הרמה המקצועית של מפקחי הרגולטור	31.12.2018	החל ביצוע
16. איחוד רישיונות רי-אקספורט לכדי רישיון אחד	31.12.2017	הושלם

127. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
94,024	6,375,193	7,002,600	201,958	17,059,800	7,002,600

הפחתה באחוזים		
53%	63%	0%
107,934	₪ 10,684,607	
סה"כ חסכון		

בירוקרטיה		דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
60%		0%	

ג.8. פיקוח שתילים וחומרי ריבוי

128. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום חומרי הריבוי הצמחיים. הרגולציה חלה על גידול ושיווק של חומרי ריבוי אלו בישראל וכן על יצואם לחו"ל. היקף הפעילות בשוק המוסדר עומד על כ- 150 מיליון ₪ בשנה. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

129. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: ביטול חובת הסימון בשתילי פרי, ביטול בדיקות האיכות בכל סוגי חומר הריבוי, ניהול תהליכי הפיקוח באופן ממוחשב והטמעת חתימה דיגיטאלית על רישיונות ותעודות ליצוא, צמצום בדיקות המעבדה במסלול איכות מיוחדת, איחוד מערכי הפיקוח על חומר ריבוי, הארכת תוקף תעודת ליווי של גיאופיטים.

130. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: ביטול החובה לסימון כל שתיל, צמצום בדיקות המעבדה במסלול איכות מיוחדת, התאמת תוכן רישיון המשתלה לצורכי השוק.

131. במקביל, המשרד פועל לביטול בדיקות האיכות בכל סוגי חומר הריבוי, ניהול תהליכי הפיקוח באופן ממוחשב והטמעת חתימה דיגיטאלית על רישיונות ותעודות ליצוא ולאחוד מערכי הפיקוח על חומר ריבוי.

132. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
-----	-----------------	-------------

מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע	צעד	
צעדי ליבה			
31.7.2017	הושלם	מתן פטור מן הדרישה לסימון שתילי פרי באמצעות תוויות	1.
30.6.2018	החל ביצוע	ביטול דרישות האיכות בשתילים	2.
צעדים נוספים			
30.6.2018	החל ביצוע	ביטול הדרישה לבדיקת נמטודות בשתילי אבוקדו	3.
31.12.2018	החל ביצוע	כתיבת נהלים עדכניים עבור כל משפחת שתילים שבפיקוח	4.
31.12.2017	הושלם	עדכון תוכן רישיון המשתלה בהתאם לצורכי השוק	5.
31.12.2018	החל ביצוע	הכשרה מקצועית של מפקחי ביקורת המשתלות	6.
31.12.2017	הושלם	מדיניות מחייבת בנוגע לנושאים פיטוסינטריים תיקבע רק ע"י השירותים להגנת הצומח	7.
31.12.2018	החל ביצוע	הטמעת ניהול סיכונים בתהליכי הפיקוח על משתלות	8.
30.6.2019	החל ביצוע	ניהול תהליכי הפיקוח על משתלות צח"ר באמצעות מערכת ממוחשבת	9.
30.6.2018	החל ביצוע	עדכון נוהל צח"ר	10.
31.12.2017	הושלם	מתן אפשרות לביצוע בדיקות מעבדה עצמיות במסגרת מסלול "איכות מיוחדת"	11.
31.12.2017	הושלם	צמצום מספר הבדיקות הנדרשות במסגרת מסלול "איכות מיוחדת"	12.
31.12.2018	החל ביצוע	תגבור מערך הפיקוח על יצוא גיאופיטים	13.
30.6.2018	החל ביצוע	הארכת תוקף תעודות הליווי של גיאופיטים	14.
30.6.2018	החל ביצוע	כתיבת נוהל עבודה לגיאופיטים עדכני ופרסומו באתר הרגולטור	15.
31.12.2018	החל ביצוע	ייעול ואיחוד מאמצי הפיקוח על יצרני ומשווקי חומרי הריבוי	16.
31.12.2017	הושלם	הגדרת גורם מוסמך לפיקוח על יצוא זרעי פרחים	17.

133. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
4,394	4,110,196	2,941,630	6,345	6,395,808	2,941,630

31%	36%	0%	הפחתה באחוזים
1,951	₪ 2,285,613		סה"כ חסכון

סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים		דרישות	בירוקרטיה
		0%	34%

9.ג. יצוא אויבים טבעיים

134. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום היצוא של אויבים טבעיים (הדברה ביולוגית). הרגולציה חלה על יצור ויצוא של חרקים שמשמשים להדברה ביולוגית. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

135. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: ניהול תהליכי הפיקוח באופן ממוחשב והטמעת חתימה דיגיטאלית על רישיונות ותעודות ליצוא, כתיבת נוהל עדכני ליצוא של אויבים טבעיים.

136. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: טרם הושלמו צעדים כלשהם.

137. במקביל, המשרד פועל לניהול תהליכי הפיקוח באופן ממוחשב והטמעת חתימה דיגיטאלית על רישיונות ותעודות ליצוא, כתיבת נוהל עדכני ליצוא של אויבים טבעיים.

138. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

צעד	מועד קבוע לסיום	סטטוס ביצוע
צעדי ליבה		
1. חתימה על תעודות ליצוא באמצעות המערכת הממוחשבת	30.6.2019	החל ביצוע
צעדים נוספים		
2. כתיבת נוהל מפורט אשר יסדיר את כלל התהליכים הקשורים ביצוא של אויבים טבעיים	30.6.2018	החל ביצוע
3. הסדרת תהליכי השיטעון במסגרת הנוהל	30.6.2018	החל ביצוע
4. שליחת אישורי היצוא מראש לצורך יצוא של מוצר חדש	31.12.2017	הושלם

139. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (₪)	בירוקרטיה		דרישות (₪)
ימי המתנה	כסף (₪)		ימי המתנה	כסף (₪)	
408	28,110	0	678	60,610	0

40%	54%	0%	הפחתה באחוזים
270	₪ 32,500		סה"כ הפחתה

סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים		דרישות	בירוקרטיה
		0%	50%

ג.10. תהליכים תומכי מסחר בין-לאומי

140. התכנית בחנה את הרגולציה הקיימת בתחום ההדברה של משלוחי תוצרת צמחית מיובאים ומיוצאים, וכן את הרגולציה החלה על יצרני אריזות עץ המשמשות למסחר בינלאומי. הרגולציה חלה על פעולות הדברה במשלוחים מיובאים ומיוצאים וכן על ייצור אריזות עץ. התכנית אושרה בחודש דצמבר 2017.

141. הצעדים המרכזיים במסגרת התכנית הם: הקמת מתקן טיפולים בנתב"ג ובחינת הקמת מתקני טיפולים בנמלי הים, הארכת תוקף ההכרה במדבירים לשלוש שנים, עדכון נוהל ההכרה במדבירים, ביטול הדרישה לכתוב נוהל עבודה ייחודי לצורך קבלת הכרה.

142. עד כה הושלם הביצוע של הצעדים הבאים: הקמת מתקן טיפולים בנתב"ג, הגברת האכיפה על אופן סידור משלוחי היבוא, הארכת תוקף תעודת ההכרה למדבירים לשלוש שנים.

143. במקביל, המשרד פועל להקמת מתקני טיפולים גם בנמלי הים, עדכון ספר הטיפולים ועדכון נוהל ההכרה במדבירים.

144. הטבלה הבאה מציגה את סטטוס הביצוע של הצעדים במסגרת התכנית.

סטטוס ביצוע	מועד קבוע לסיום	צעד	
צעדי ליבה			
החל ביצוע	31.12.2018	עדכון ספר הטיפולים	1.
החל ביצוע	30.6.2018	ביטול הדרישה לכתוב נוהל עבודה ע"י המדבירים ואישורו ע"י הרגולטור	2.
הושלם	31.12.2017	הארכת תוקף תעודת ההכרה למדבירים לשלוש שנים	3.
צעדים נוספים			
הושלם	31.12.2017	הקמת מתקן טיפולי הסגר בנמל התעופה בן גוריון	4.
החל ביצוע	31.12.2018	בחינת אפשרות הקמת מתקנים דומים בנמלי הים	5.
החל ביצוע	30.6.2018	פרסום הנחיות ברורות בנוגע למקרים בהם קיימת דרישה לאיטום המכולות במהלך טיפולי איוד	6.
הושלם	31.12.2017	הגברת האכיפה על אופן סידור המשלוחים במכולה והתאמתו לדרישות הרגולציה	7.
הושלם	31.12.2017	שיתוף הציבור בעדכוני הנוהל וקביעת הדרישות לטיפול ההסגר	8.
ממתין	31.12.2018	פרסום הנחיות עבודה מלאות ומפורטות לתהליך אישור יצרני אריזות העץ	9.
ממתין	31.12.2018	ביטול הדרישה לכתוב נוהל עבודה ע"י יצרני אריזות העץ ליצוא ואישורו ע"י הרגולטור	10.

145. במסגרת התכנית בוצע כימות של העלויות הישירות של הרגולציה ושל ההפחתה הצפויה במסגרת התכנית. בשלב זה מוקדם לבדוק את השפעת התכנית. הטבלה מציגה את ההשפעה הצפויה של כלל התכנית על סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

עלות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
בירוקרטיה		דרישות (ש"ח)	בירוקרטיה		דרישות (ש"ח)
ימי המתנה	כסף (ש"ח)		ימי המתנה	כסף (ש"ח)	
120	129,103	185,300	1,095	155,330	185,300

89%	17%	0%	הפחתה באחוזים		
975	26,228		סה"כ הפחתה		

בירוקרטיה	דרישות	הפחתה משוכללת באחוזים
35%	0%	