



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תכנית משרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

**טיפול בבעלי חיים
ומופעי בעלי חיים**

דצמבר 2018

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

תכנית משרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

טיפול בחיות משק ומופעי בעלי חיים

דצמבר 2018

אושר על ידי הרגולטור:

ד"ר תמיר גושן, מנהל השירותים הווטרינריים בפועל

אושר לביצוע על ידי שלמה בן אליהו,
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר

עורכים:

קידן גלעדי, אמיר זלאיט וגיא מור, תחום מדיניות רגולציה – החטיבה
למחקר, כלכלה ואסטרטגיה

תקציר מנהלים

מסמך זה הוא תכנית ביצועית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר להפחתת הנטל ברגולציה על הטיפול בעלי חיים והסדרת מופעי בעלי חיים.

התוכנית מתמקדת בצמצום הבירוקרטיה וזמני ההמתנה הכרוכים בקבלת היתר מופע לבעלי חיים. הצעדים המרכזיים שינקטו להשגת יעד זה הם איחוד דרישות משני גופים מקבילים בשירותים הווטרנריים ויצירת One Stop Shop מול האזרח המבקש.

בנוסף תתבצע התאמה בין תוקף ההיתר לבין סוג הגורם המבקש כאשר גורמים קבועים בעלי ידע מקצועי בתחום יהיו זכאים להיתר שנתי במקום היתר חד פעמי.

התכנית צפויה לקצר את זמני ההמתנה להיתר מופע ממשרד החקלאות ב-70% ולהפחית 17% מן העלויות הכספיות הישירות הנובעות מתהליך זה.

תמצית הצעדים מתוך התכנית

צעד / פתרון	סוגיה
<ul style="list-style-type: none"> צמצום ומעבר משני היתרים להיתר אחד מטעם השירותים הווטרינריים. 	<p>דרישה לשני היתרים שונים מהשירותים הווטרינריים לקיום מופע בעלי חיים</p>
<ul style="list-style-type: none"> מעבר מהיתר חד פעמי להיתר שנתי מטעם פקודת מחלות בעלי חיים. 	<p>תוקף היתר מטעם פקודת מחלות בעלי חיים שאינו תואם את קהל היעד</p>
<ul style="list-style-type: none"> פיתוח מערכת מקוונת להנפקת היתרי מופע. 	<p>אי הבנות במילוי הטופס לקבלת היתר וקושי באיסוף מידע על ידי הרגולטור</p>

תוכן עניינים

3	.....	תקציר מנהלים
5	.....	רקע כללי
6	.....	חלק א' – פעילות הרגולטור
8	.....	חלק ב' – סיכום תהליך השיח מול בעלי העניין
9	.....	חלק ג' – תכנית המשרד להפחתת הנטל הרגולטורי
12	.....	נספח א' – כימות הפחתת עלויות הרגולציה
13	.....	נספח ב' – תכנית עבודה לביצוע התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי
14	.....	נספח ג' – נוהל קיום אירועי סוסים

רקע כללי

בעקבות החלטת ממשלה מס' 2118, מתאריך 22.10.2014, שעניינה 'הפחתת הנטל הרגולטורי', נדרשים כלל משרדי הממשלה לבצע תכניות להפחתת הנטל הרגולטורי. מסמך זה מציג את עיקרי הנושאים שעלו בתהליך ואת תכנית משרד החקלאות ופיתוח הכפר ("משרד החקלאות" או "המשרד") להפחתת הנטל הרגולטורי המוטל על הציבור בתחום טיפול בבעלי חיים ומופעי בעלי חיים.

תכנית זו גובשה על ידי הרגולטור ותבוצע על ידו בכפוף לכל דין.

חלק א' – פעילות הרגולטור

א. מבוא: האינטרס הציבורי ועיקרי הפעילות של הרגולטור

1. השירותים הווטרינרים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ("הרגולטור") אחראי על מניעת מחלות בעלי-חיים ומחלות המשותפות לבעלי-חיים ולאדם, והדברתן. אחד הכלים בהם משתמש הרגולטור לשם כך הוא מתן היתרי מופע לבעלי חיים. היתר מסוג זה נדרש משלוש סיבות: מניעת פגיעה בבריאות הציבור, מניעת פגיעה בבריאות בעלי החיים ומניעת סבל לא נחוץ לבעל החיים.

ב. הבסיס החוקי לפעילות הרגולטור

2. החיקוק ממנו נגזרת סמכות הרגולטור הוא פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], תשמ"ה-1985 ("הפקודה"): הפקודה מסדירה היבטים רחבים של הרגולציה הווטרינרית ויעודה המרכזי למנוע תחלואת בעלי חיים ולמנוע התפשטות שלה לחיות ולאדם. הפקודה גם מסמיכה את הרגולטור להטיל הסגר במקרה של חשד להתפרצות מחלה, וכן סמכויות ביקורת ופיקוח.
3. מכוח הפקודה הותקנו תקנות מחלות בעלי חיים (תערוכות), תשכ"ט-1969, אשר מחייבות קבלת היתר לקיום תערוכה או תחרות של בעל חיים מהשירותים הווטרינריים במשרד החקלאות. את סמכות זו מממשות הלשכות המחוזיות של השירותים הווטרינריים וכן רופאת הסוסים בשירותים הווטרינריים.
4. בהמשך נקבעה חקיקה נוספת אשר מעניקה לרגולטור סמכות חוקית רחבה יותר הנוגעת לכל סוגי מופעי בעלי חיים כדוגמת הפקות בידור ולא רק לתערוכות ותחרויות. סמכות זו נובעת מחוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), תשנ"ד-1994 ("חוק צער בעלי חיים") ותקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (מופעים של בעלי חיים), תשס"א-2001 אשר מחייבים אישור של הרגולטור בעבור כל מופע בכדי למנוע פגיעה ברווחת בעלי החיים.
5. מתוקף תקנות אלה פרסם הרגולטור נוהל שנקרא מידע למבקשי היתר למופע בעלי חיים-2014, אשר מסדיר את אופן הגשת הבקשה לשם קבלת היתר מופע לבעלי חיים מאגף צער בעלי חיים בשירותים הווטרינריים.

ג. הפעילות המפוקחת ומאפייני קהל היעד

6. הפעילות המפוקחת מוגדרת כמופע בו משתתפים בעלי חיים. לפי חוק צער בעלי חיים, בעל חיים מוגדר ככל בעל חוליות למעט אדם. לכן חובת קבלת היתר מופע חלה על קבוצות בעלי החיים הבאות: יונקים, עופות, זוחלים, דגים ודו-חיים. בישראל מתקיימים בשנה כ-250 מופעי בעלי חיים העונים להגדרה זו.
7. מהבסיס החוקי לפעילות ניתן להבין כי כל מופע של בעלי חיים חייב בהיתר מתוקף חוק צער בעלי חיים ובנוסף מופעים שהם תערוכות או תחרויות בעלי חיים חייבים גם בהיתר מתוקף פקודת מחלות בעלי חיים. מרבית המופעים שמתקיימים בישראל הם תחרויות או תערוכות בממוצע-200 מופעים בשנה. 50 המופעים האחרים מוגדרים כמופעי בידור שונים כגון הפקות טלוויזיה, קרקסים והצגות שונות.
8. הפרדה זו באה לידי ביטוי גם במאפייני קהל היעד ומגישי הבקשות להיתר. מארגני תחרויות או תערוכות בעלי חיים הם לרוב איגודי בעלי חיים מקצועיים מוסדרים ("איגודים מקצועיים") שבקיאים בדברי החקיקה הקיימים ובעלי זיקה וידע מקצועי רחב בתחום כדוגמת ההתאחדות הישראלית לכלבנות. לעומת זאת מארגני מופעי הבידור השונים שאינם תחרויות או תערוכות הם בדרך כלל חברות הפקה שונות שתחום עיסוקן העיקרי איננו בעלי חיים ומסיבה זו הן מתנהלות בצורה פחות מקצועית ומודעת לצרכים ולסכנות הקיימות במופעי

בעלי חיים. בנוסף הפקות מסוג זה מתאפיינות בקבועי זמן קצרים ולחוצים אשר מקשים על הרגולטור בבואו לבדוק את כלל ההיבטים עליהם יש להגן במתן היתר זה.

ד. תיאור פעילות הרגולטור

9. כפי שפורט בסעיף ב', כדי להיות רשאי לקיים תחרות או תערוכה של בעלי חיים יש לקבל היתר לכך מטעם משרד החקלאות. במידה ומדובר בתחרות או תערוכה יש לקבל שני היתרים לכך: היתר מתוקף חוק צער בעלי חיים אשר ניתן על ידי אגף צער בעלי חיים והיתר מתוקף פקודת מחלות בעלי חיים אשר ניתן על ידי הלשכות המחוזיות של השירותים הווטרינריים בשדה ("שו"ט בשדה"). במידה והמופע איננו תחרות או תערוכה יש לקבל היתר מאגף צער בעלי חיים בלבד.
10. לפי הנהלים שני ההיתרים כרוכים בהגשת בקשה כ-30 יום לפני מועד המופע. הבקשה מוגשת בפקס או דרך כתובת המייל של הגוף הרלוונטי על גבי טופס הבקשה שקיים באתר המשרד. בטופס הבקשה יש לפרט את כל פרטי האחזקה והשימוש בבעל החיים לפני, תוך כדי ואחרי המופע. לעיתים, כאשר מדובר בבקשה מורכבת שמעלה חששות לרווחת בעל החיים במופע מבצע נציג מטעמו של הרגולטור סיור שטח ביחד עם מארגן המופע לוודא סוגיות שעלולות לפגוע ברווחת בעל החיים. בנוסף ישנם מצבים בהם הוא נוכח אף באירוע עצמו.
11. היתר מתוקף פקודת מחלות בעלי חיים הוא היתר חד פעמי. לעומת זאת היתר מתוקף פקודת צער בעלי חיים הוא היתר חד פעמי שיש אפשרות להפוך אותו להיתר שנתי או רב-שנתי במידה ועומדים בדרישות שקבע הרגולטור ובמידה ובננים בין אגף צער בעלי חיים לבין הגוף המבקש יחסי אמון. היתרים שנתיים ניתנים לאגודות מקצועיות של בעלי חיים ואילו היתרים חד פעמיים ניתנים לחברות הפקה שונות אשר נדרשות להיתר בעבור הפקה ספציפית.

ד.1. רגולטורים משיקים

12. ישנם מספר גורמים אשר מיישמים את מדיניות הרגולטור בתחום מופעי בעלי חיים:
- 12.1. **רופאת הסוסים בשירותים הווטרינריים בשדה:** אשר אחראית על הפיקוח הווטרינרי על סוסים ואחראית על מתן היתרים למופעי סוסים הן מטעם חוק צער בעלי חיים והן מטעם פקודת מחלות בעלי חיים. בהשוואה לשאר בעלי החיים כמות מופעי סוסים שמתקיימים לאורך השנה היא הגבוהה ביותר ומוערכת ב-150 מופעים בשנה. מסיבה זו ישנו נוהל נפרד לקבלת היתר למופע סוסים כמו גם טופס בקשה נפרד. במקרה של מופעי סוסים שני סוגי ההיתרים הם היתרים חד פעמיים כך שגם הארגונים המקצועיים של מגדלי הסוסים מקבלים היתר מופע חד פעמי ולא היתר מופע שנתי. דרישה נוספת במקרה של אירוע סוסים היא לאשר את מקום המופע מראש דבר שמחייב ביקור של רופאת הסוסים הממשלתית אחת לשנה בכל המתקנים הקבועים בהם מתבצעים המופעים.
- 12.2. **הווטרינרים הרשותיים ברשויות המקומיות:** קיום מופע בתחומה של רשות מקומית מחויב באישורו הפרטני של הרופא הווטרינר הראשי של הרשות המקומית שבא מתקיים המופע. מסיבה זו מארגן המופע חייב בקבלת היתר נוסף מלבד שני ההיתרים שנדרשים ממשרד החקלאות.

חלק ב' – סיכום תהליך השיח מול בעלי העניין

13. השיח מול בעלי העניין נעשה על ידי תחום מדיניות רגולציה. איסוף המידע נעשה בשלושה שלבים. בשלב הראשון נערכו שיחות, סיורים ופגישות עם בעלי העניין בכדי ללמוד על התהליך מנקודת מבטם ובכדי לזהות עומסים רגולטוריים. בשלב השני נערכו ראיונות ופגישות השלמה. מיפוי העומסים נעשה לפי המדריך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי. להלן תיאור תמציתי של תהליך איסוף המידע בציר בעלי העניין.
14. תחילה בוצע מיפוי של בעלי העניין הרלוונטיים. נמצא שבעלי העניין שמושפעים מן התהליך הם בעיקר ארגונים מקצועיים של בעלי חיים ומפיקי אירועים שונים בהם משתתפים בעלי חיים כגון מפיקי פרסומות ותכניות טלוויזיה ומפיקי קרקסים ומופעי בידור נוספים הכוללים בעלי חיים.
15. לאחר זיהוי המאפיינים המרכזיים של בעלי העניין יחד עם הרגולטור, נעשתה פנייה באמצעים הבאים:
- 15.1. בחודש נובמבר 2017 פורסמה הזמנה להשתתף בשיח;
- 15.2. נערכה פנייה יזומה לבעלי עניין על בסיס נתונים של הרגולטור.
16. תחום מדיניות רגולציה קיים ראיונות עם בעלי העניין, בהם התבקשו לתאר תהליכים רגולטוריים מרכזיים, את מידת ההכבדה שכרוכה בהם, עומסים ברגולציה ואפשרויות להפחתת העומסים. להלן דוגמאות לחלק מן המפגשים שנערכו:
- 16.1. ביום 10.1.2018 התקיימה במשרד החקלאות פגישה בהשתתפות תחום מדיניות רגולציה ונציגי ההתאחדות הישראלית לכלבנות.
- 16.2. ביום 21.1.2018 התקיימה במשרד החקלאות פגישה בהשתתפות תחום מדיניות רגולציה במשרד החקלאות ומפיק פרסומות בהן משתתפים בעלי חיים.
- 16.3. ביום 12.12.2017 התקיים במשרד החקלאות שולחן עגול בהשתתפות תחום מדיניות רגולציה במשרד, יחד עם ראשי ארגוני הסוסים בישראל.
17. בחודשים פברואר ומרץ 2018 נערכו פגישות וראיונות השלמה עם מספר בעלי עניין, על מנת להשלים את התמונה בכל הנוגע לעומסים ולסיבותיהם. בשלב זה נאסף מידע לצורך תחשיב כימות עלויות הרגולציה.

חלק ג' – תכנית המשרד להפחתת הנטל הרגולטורי

א. כללי

19. התכנית מתמקדת במניעת כפילות בהיתרים פנים משרדיים ובהתאמת תוקף היתרי המופע בהתאם לקהל היעד המבקש.
20. התכנית תסייע לרגולטור לייעל תהליכים וכך לצמצם עלויות בירוקרטיות, וזאת מבלי להתפשר על התוכן המהותי של הדרישות – הן לעניין שמירה על בריאות בעלי חיים והן לעניין שמירה על רווחת בעלי החיים. מהלך זה גם יאפשר הפניית משאבים מפעולות בירוקרטיות לביצוע פעולות פיקוח ואכיפה. כך התכנית מקדמת את השמירה על האינטרס הציבורי תוך שיפור השירות לציבור.

ב. פרטי התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

21. צמצום ומעבר משני היתרים להיתר אחד מטעם השירותים הווטרינריים.

21.1. במצב הנוכחי גורם אשר מארגן מופע של בעלי חיים נדרש לקבל שני היתרים ממשרד החקלאות: היתר אחד נדרש מכוח פקודת מחלות בעלי חיים וההיתר השני נדרש מכוח חוק צער בעלי חיים. שני ההיתרים ניתנים על ידי השירותים הווטרינריים: הלשכות הווטרינריות ואגף צער בעלי חיים. למרות שהאינטרס המוגן בשני ההיתרים שונה במהותו הדרישות בשני ההיתרים דומות במרביתן (מאחר שלעיתים קרובות פגיעה בבריאות בעלי החיים פוגעת גם ברווחתן ולהיפך). כך שלמעשה מארגן המופע נדרש לבצע תהליך בירוקרטי כפול, העסוק באותן דרישות מול שני גורמים שונים באותו משרד.

21.2. מסיבה זו הוחלט ליצור תהליך מאוחד. יוגדר טופס מאוחד לבקשה להיתר מופע, כך שגורם שמארגן מופע יצטרך להגיש פניה אחת ולעבוד מול גורם אחד בלבד. התהליך המאוחד יתבצע מול אגף צער בעלי חיים, אשר ירכז את התהליך מבחינה ארגונית. הלשכות המחוזיות יעודכנו על כל בקשה להיתר מופע ויוכלו לקבוע תנאים או מגבלות לקיום של מופע העלול לפגוע בבריאות הציבור או בבריאות בעלי החיים. תהליך זה יהיה פנימי ושקוף מבחינת מבקש ההיתר.

21.3. מעבר מהיתר כפול להיתר יחיד יקל על מבקשי ההיתרים וימנע מהם בירוקרטיה מיותרת תוך כדי שיפור זרימת המידע בתוך השירותים הווטרינריים ושמירה על האינטרס הציבורי המוגן. הוא גם ירכז את כלל המידע של הארגון במקום אחד ויתרום לאיכות קבלת ההחלטות.

21.4. לצורך ביצוע צעד זה יאוחדו הדרישות של ההיתר מטעם פקודת מחלות בעלי חיים ביחד עם הדרישות להיתר מטעם פקודת צער בעלי חיים: יכתב נוהל מאוחד לקבלת היתר זה ויערך טופס בקשה מאוחד.

22. מופעי סוסים: מעבר מהיתר חד פעמי לרישיון שנתי מטעם פקודת מחלות בעלי חיים.

22.1. מעבר לכפילות הבירוקרטית שתוארה בסעיף 21, ההפרדה בין שני ההיתרים הנדרשים לקיום מופע יוצרת עומס רגולטורי נוסף. אגף צער בעלי חיים הגדיר שני סוגי אישורים, בהתאם לשני סוגי הקהלים המרכזיים: (1) היתר חד פעמי למבקשים מזדמנים; (2) רישיון שנתי עבור איגודים מקצועיים קבועים ומוכרים. הבדלה בתחום צער בעלי חיים זו הוסברה בפרק א'. הבחנה כזו אינה קיימת בתהליכים מכוח פקודת מחלות בעלי חיים, וכל ההיתרים במסלול זה הם היתרים חד פעמיים בלבד. מצב זה בעייתי במיוחד לאור העובדה שהיתר זה נדרש כמעט תמיד עבור תחרויות או תערוכות שמאורגנות על ידי איגודים מקצועיים (בניגוד, למשל, למופעי בידור שמופקים על ידי חברות הפקה מזדמנות).

22.2. מסיבה זו הוחלט שבהמשך לאיחוד הדרישות והתהליכים, ויצרת היתר מאוחד (בריאות בעלי חיים וצער בעלי חיים), יינתן היתר שנתי לאיגודים מקצועיים מטעם פקודת מחלות בעלי חיים. צעד זה יתבצע גם אל מול ארגוני הסוסים אשר אחראים על מחצית ממופעי בעלי החיים שמתקיימים בשנה בישראל (ומקבלים את היתרי המופע מרופאת הסוסים בשירותים הווטרינריים).

22.3. המעבר מהיתר חד פעמי לרישיון שנתי אינו פוגע בשמירה על האינטרס הציבורי משום שמארגן המופע עדין חייב להודיע לרגולטור על כל מופע שמתקיים, ובנוסף נשמרת סמכות הרגולטור לבטל או להגביל מופע. השינוי המשמעותי הוא במניעת אי הוודאות לפני כל מופע, צמצום כמות הפניות של גורמים מקצועיים והפסקת התלות של מארגן המופע בקבלת ההיתר בכל פעם מחדש.

22.4. מעבר להיתר שנתי יקל על האיגודים המקצועיים שעובדים בצורה מסודרת ויפחית את העבודה הברוקרטית הנדרשת מהרגולטור כך שיוכל לנצל את זמנו לביצוע פעולות פיקוח ואכיפה במקום להנפקת היתרים.

22.5. לצורך ביצוע צעד זה, כחלק מאיחוד הדרישות של שני ההיתרים, יעודכן הנוהל כך שיתאפשר שהיתר מטעם פקודת מחלות בעלי חיים יינתן כהיתר שנתי בעבור גורמים מקצועיים שיעמדו בתנאים שיגדיר הרגולטור.

23. פיתוח מערכת מקוונת להנפקת היתרי מופע.

23.1. הגשת בקשה והנפקת היתר למופע בעלי חיים מתבצעת היום באמצעות הפקס או המייל של הרגולטור. מסיבה זו יש קושי במעקב ואיסוף המידע בנושא היתרים אלה כשבנוסף ישנו סרבול מהצורך במילוי הבקשות להיתר ושליחתן. לעיתים קרובות ישנו מצב בו במבקשים לא ממלאים את ההיתר כהלכה דבר שמחייב התכתבות חוזרת עם הרגולטור ועיכוב בקבלת ההיתר.

23.2. מסיבה זו הוחלט לפתח מערכת ממוחשבת להוצאת היתרי מופע לבעלי חיים. מערכת שכזאת תקל על מגישי הבקשה משום שהיא תהיה יותר ידידותית ונוחה למשתמש. בנוסף מערכת מסוג זה תאסוף מידע ותעזור לרגולטור לנהל, לעקוב ולזהות מגמות בתחום זה כך שיוכל לבצע את עבודתו בצורה יותר נכונה.

23.3. לצורך ביצוע צעד זה יתבצע אפיון של הצרכים ותפתח מערכת על ידי השירות למערכות מידע במשרד החקלאות ביחד עם אגף צער בעלי חיים.

ג. כימות עלויות הרגולציה

24. במסגרת התהליך יושמה מתודולוגיית כימות איכותנית. כימות העלויות נעשה רק ביחס לעלויות הישירות של הרגולציה ואינו כולל עלויות עקיפות, עלויות אלטרנטיביות ועלויות משקיות. מתודולוגיית הכימות התבססה על שני מקורות:

24.1. הספר השלישי במדריך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי (2015);

24.2. מדריך ה-OECD לכימות עלויות רגולציה:

OECD Regulatory Compliance Cost Assessment Guidance (2014)

25. כימות עלויות הרגולציה החל במסגרת איסוף המידע בציר בעלי העניין, כחלק מהפגישות עם בעלי העניין והשולחנות העגולים שנערכו. התהליכים המרכזיים שמופו בשלב ניתוח הרגולציה פורקו לתתי-תהליכים, אשר מהם נגזרו החובות הרגולטוריות הפרטניות. מתוך כל חובה נותחו הפעולות שעל בעלי העניין לבצע כדי לעמוד

- בה. כמקובל בעולם, כימות העלויות בוצע בהסתמך על נתונים סטטיסטיים והוא מהווה הערכה (assessment) של סך עלויות הרגולציה על המשק ואינו מתיימר לנקוב בעלות המדויקת של תהליך פרטני.
26. תחשיב הכימות מביא בחשבון את השכיחות היחסית של רכיבי עלות הרגולציה. כימות העלויות כולל התייחסות לתוחלת של כל פעולה (תדירות הבדיקות; תדירות חידוש רישיון; שיעור הבקשות שמועברות לבחינה מעמיקה) ו"לנתח השוק" (מתוך כלל התהליכים אצל הרגולטור) של חובות, פעולות ורכיבי עלות (למשל, עלויות בדיקה שנערכת עבור מוצר או תהליך מסוג מוגדר שוכללו לפי "נתח השוק" שלהם בהשוואה ליתר החובות או התהליכים המקבילים).
27. כימות העלויות מבחין בין עלויות במישור הדרישות ועלויות במישור הבירוקרטיה.¹
28. במסגרת כימות העלויות והשיח עם הציבור עלה שרכיב העלות המרכזי הוא זמני ההמתנה לאישורים רגולטוריים. הצורך באישורים יוצר אי ודאות ועלויות עקיפות גבוהות (שלא כומתו) עבור הציבור אשר עובד מול הרגולטור. לכן במסגרת כימות העלויות, השיעור המשוקלל של הפחתת עלויות הבירוקרטיה נקבע לפי יחס של 0.85 להפחתה בימי ההמתנה ו-0.15 לעלויות הכספיות של הבירוקרטיה.

ד. ניתוח השפעות התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

1. ד. שינויים בבירוקרטיה

29. התכנית צפויה להפחית 70% מימי ההמתנה לקבלת היתר מופע לבעלי חיים הודות למעבר משני היתרים נפרדים להיתר אחד. שינוי משמעותי נוסף הוא מתן היתר מופע שנתי מטעם פקודת מחלות בעלי חיים לאיגודים המקצועיים.

2. ד. שינויים בדרישות הרגולציה

30. התכנית אינה משנה את דרישות הרגולציה.

3. ד. התאמה של הדרישות הטכניות למקובל בעולם

31. הרגולציה אינה רלוונטית לדרישות הטכניות המקובלות בעולם.

4. ד. ניתוח השפעות משקיות של התכנית

32. לא צפויה השפעה ניכרת ברמה הכלל משקית, אך צפויה הקלה משמעותית על התהליך לקבלת היתר מופע.

¹ בסעיף ההגדרות של החלטת ממשלה 2118 מיום 22.10.2014 בנושא "הפחתת הנטל הרגולטורי" הוגדרו המונחים הבאים: "עלות העמידה בדרישות הרגולציה – העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות התוכן של הרגולציה"; "עלות הבירוקרטיה – העלות הישירה הנובעת מתהליכי העבודה מול הרגולטור כגון חובות דיווח, הגשת בקשות וטפסים, קבלת רישיונות, זמני המתנה וכו'".

נספח א' – כימות הפחתת עלויות הרגולציה

הטבלה הבאה מציגה את עלויות הרגולציה במסגרת התהליכים השונים, לפני התכנית ולאחריה. הטבלה מציגה את סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

מספר התהליך	שם התהליך	סוג עלות	עלות מצב קיים	עלות לאחר תכנית
1	בקשת היתר מופע של בעלי חיים מצעב"ח	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	5,300	5,300
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	280	280
		עלות דרישות – כסף (₪)	112	112,000
2	בקשה למתן היתר למופע של בעלי חיים מהלשכה הווטרינרית המחוזית	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	0	3,171
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	0	420
		עלות דרישות – כסף (₪)	0	0
3	בידה ומדובר באירוע סוסים: אישור מקום האירוע מראש פעם בשנה	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	1,903	1,903
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	0	0
		עלות דרישות – כסף (₪)	0	0
4	בשת היתר לקיום אירוע עם סוסים	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	7,950	7,950
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	238	1,050
		עלות דרישות – כסף (₪)	169,950	169,950

עלות לאחר הפחתה			עלות רגולציה קיימת		
עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	עלות דרישות – כסף (₪)	עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	עלות דרישות – כסף (₪)
518	15,158	281,950	1,750	18,324	281,950

70%	17%	0%	הפחתה באחוזים		
1,232	₪3,165		סה"כ חסכון		

בירוקרטיה	דרישות	סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים
62%	0%	

נספח ב' – תכנית עבודה לביצוע התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

שנתפים	תאריך סיום	אחראי	מדד	שם משימה	
אבי וסרמן ויובל הדני.	01.04.2019	דגנית בן דב, הממונה על חוק צער בעלי חיים	עדכון נוהל ואישורו על ידי הרגולטור	צמצום ומעבר משני היתרים להיתר אחד מטעם השירותים הווטרינריים בארגון מופעי בעלי חיים	.1
	מיידי.	צביה מילדנברג, רופאת סוסים	עדכון נוהל ואישורו על ידי הרגולטור	מופעי סוסים: מעבר מהיתר חד פעמי לרישיון שנתי מטעם פקודת מחלות בע"ח	.2
	תחילת קליטה צפויה: 01.01.2019	ירון רונן	כניסת הממשק הממוחשב לתוקף	פיתוח מערכת מקוונת להנפקת היתרי מופע	.3

נספח ג' – נוהל קיום אירועי סוסים

בעמודים הבאים מצורף נוסח של נוהל למימוש צעד שעניינו מעבר מהיתר חד פעמי לרישיון שנתי מטעם פקודת מחלות בעלי חיים. הנוהל טעון פרסום סופי על מנת שיכנס לתוקף.

נוהל קיום אירועי סוסים – דוגמה

על פי פקודת מחלות בעלי חיים נוסח חדש התשמ"ה-1985, תקנות מחלות בעלי חיים (תערוכות), תשכ"ט – 1969

1. המעוניין לקיים אירוע סוסים חייב ברישיון עונתי לעריכת אירועי סוסים או בהיתר חד פעמי עבור אותו אירוע.
2. "אירוע סוסים" הוא כל התכנסות סוסים המונית לצורך: תצוגה, תחרות, מרוצים וטיולים קבוצתיים.

3. היתר חד פעמי

- 3.1. היתר חד פעמי מאפשר לערוך אירוע סוסים אחד בלבד.
- 3.2. בקשה להיתר חד פעמי תכלול את הפרטים המפורטים בטופס שבנספח א' לנוהל זה.
- 3.3. יש להגיש את הבקשה חודש ימים לפני מועד האירוע.
- 3.4. הבקשה להיתר חד פעמי תוגש באמצעות דואר אלקטרוני אל רופאת הסוסים בשירותים הווטרינרים: zviami@moag.gov.il. על המבקש לוודא קליטת הבקשה.
- 3.5. לאחר קליטת הבקשה, יתואם ביקור של רופאת הסוסים לבדיקה מראש של האורווה. בדיקת האורווה תתבצע בהתאם לצ'ק ליסט המפורט בנספח ג'.
- 3.6. אם האורווה עומדת בכל הדרישות, היתר יונפק חד פעמי בתוך שבועיים ממועד הגשת הבקשה.
- 3.7. בעל ההיתר יפעל בהתאם להוראות סעיפים 5-7 לנוהל זה.

4. רישיון עונתי

- 4.1. רישיון עונתי מאפשר לבעליו לערוך מספר לא מוגבל של אירועי סוסים במהלך עונה אחת בכפוף לתנאי הרישיון ולהוראות נוהל זה.
- 4.2. ככלל, רישיון עונתי יינתן לאורווה אחת למשך עונה אחת.
- 4.3. רישיון עונתי יהיה בתוקף בין הראשון בספטמבר (01.09) עד לשלושים ואחד באוגוסט (31.08) של השנה העוקבת.
- 4.4. בקשה לרישיון עונתי
 - 4.4.1. בקשה לרישיון עונתי תכלול את הפרטים המפורטים בטופס שבנספח ב' לנוהל זה.
 - 4.4.2. יש להגיש את הבקשה לרישיון חודש ימים לפני תחילת העונה (עד ה-01.08). בקשות חריגות יטופלו גם במהלך השנה.
 - 4.4.3. הבקשה לרישיון תוגש באמצעות דואר אלקטרוני אל רופאת הסוסים בשירותים הווטרינרים: zviami@moag.gov.il. על המבקש לוודא קליטת הבקשה.
 - 4.4.4. לאחר קליטת הבקשה, יתואם ביקור של רופאת הסוסים לבדיקה מראש של האורווה. בדיקת האורווה תתבצע בהתאם לצ'ק ליסט המפורט בנספח ג'. בהתאם לעמידת האורווה בדרישות יוחלט האם להנפיק רישיון.
 - 4.4.5. אם האורווה עומדת בכל הדרישות, הרישיון יונפק בתוך שבועיים ממועד הגשת הבקשה.
- 4.5. הודעה על כוונה לערוך אירוע סוסים
 - 4.5.1. לפני כל אירוע סוסים יש להגיש לפחות חודש ימים מראש הודעה, שתכלול את הפרטים המפורטים בנוסח המצורף בנספח א'.

4.5.2. ההודעה תוגש באמצעות דואר אלקטרוני אל רופאת הסוסים בשירותים הווטרינרים:

zviami@moag.gov.il. על בעל הרישיון לוודא קליטת ההודעה.

4.6. בעל הרישיון יפעל בהתאם להוראות סעיפים 5-7 לנוהל.

5. דיווח על רשימת הסוסים המשתתפים באירוע

5.1. יש להגיש את רשימת הסוסים שישתתפו באירוע, עם פירוט החיסונים של כל הסוסים.

5.2. כל בעל סוס אשר סוסו משתתף באירוע סוסים נדרש לחסן את סוסו כמפורט להלן:

5.2.1. חיסון כלבת – פעם בשנה.

5.2.2. חיסון שפעת סוסים – פעמיים בשנה, כל 6 חודשים.

5.2.3. חיסון הרפס סוסים – פעמיים בשנה, כל 6 חודשים.

5.3. רשימת הסוסים ופרטי החיסונים תוגש באמצעות דואר אלקטרוני אל רופאת הסוסים, עד ארבעה ימי עבודה לפני מועד האירוע, לפני השעה 10:00 בבוקר.

5.4. ניתן להגיש רשימת סוסים מעודכנת וסופית (הכוללת את פרטי החיסונים), בתנאי שהיא תוגש באמצעות דואר אלקטרוני אל רופאת הסוסים, עד שני ימי עבודה לפני מועד האירוע, לפני השעה 10:00 בבוקר. רשימת הסוסים המעודכנת לא תכלול יותר מעשרה סוסים חדשים שלא הופיעו ברשימה המקורית.

6. שינויים באירועים

6.1. במקרה של אירוע חריג (התפרצות מחלה באורווה או בסביבתה, תנאי מזג אוויר קשים וכו') ניתן יהיה להגיש בקשה חריגה לקיום האירוע במועד או במקום שונה גם לאחר מסירת ההודעה על כוונה לערוך אירוע סוסים. בקשה חריגה תוגש באמצעות כתובת הדואר האלקטרוני.

6.2. בקשה חריגה תכלול את הפרטים המפורטים בנוסח המצורף בנספח א', בציון סיבת הבקשה ותיאור הנסיבות החריגות שמצריכות שינוי של האירוע.

7. חובות בעל הרישיון לקראת ובמהלך האירוע

7.1. באירוע סוסים יהיה וטרינר מלווה מטעם בעל הרישיון. הווטרינר המלווה יהיה בעל ידע וניסיון בטיפול בסוסים ובעל רכב המצויד בציד רפואי לטיפול בסוסים.

7.2. וטרינר האירוע חייב להיות נוכח באירוע מהגעת הסוס הראשון ועד עזיבת הסוס האחרון.

7.3. בעל הרישיון יעביר מראש לוטרינר האירוע רשימה של כל הסוסים העתידיים לקחת חלק באירוע ואת אישורי הבריאות שלהם.

7.4. בעל הרישיון ידאג שכל סוס ילווה בתעודות בריאות. אין לאפשר השתתפות של סוס ללא תעודת בריאות. תעודות הבריאות יערכו בהתאם לנוסח המצורף בנספח ד' לנוהל.

8. הפרה של הוראה מהוראות נוהל זה, של הוראות הרישיון העונתי או של ההיתר החד פעמי, מהווה הפרה של הוראות החוק ותוביל לשלילה מיידית של הרישיון או ההיתר.

פרטי קשר:

רופאה אחראית סוסים שירותים ווטרינרים:

ד"ר מילדנברג צביה

טלפון: 03-9681695

פקס: 03-9681788

zviami@moag.gov.il

נספח א' – נוסח בקשה להיתר חד פעמי / הודעה על קיום אירוע

תאריך: _____

אל: ד"ר מילדנברג צביה

רופאה אחראית סוסים שירותים ווטרינרים

טלפון: 03-9681695

פקס: 03-9681788

zviami@moag.gov.il**הנדון: בקשה להיתר לקיום אירוע סוסים**

בהתאם לתקנות מחלות בעלי חיים (תערוכות, תשכ"ט – 1969)

שם המבקש: _____ מס' ת.ז. _____

שם הארגון: _____

כתובת: _____

טלפון: _____ מייל: _____ נייד: _____

א. פרטי האירוע:

1. סוג האירוע: תחרות/תערוכה/אחר (לפרט): _____
2. מועד האירוע: _____
3. מספר הסוסים המשתתפים באירוע: _____
4. מקום/מסלול האירוע: _____
5. פירוט המקומות והמשקים מהם יובאו הסוסים: _____

6. היקף האירוע: אזורי/ארצי/בינלאומי/אחר (לפרט): _____

ב. אני מתחייב

1. להעסיק על חשבוני רופא וטרינר סוסים שיהיה נוכח לאורך כל האירוע ואשר יבצע את הפעולות הבאות:
 - בדיקה קלינית של הסוסים עם הגעתם למקום האירוע.
 - בדיקת המסמכים הנלווים לסוס: תעודת בריאות הסוס והאורווה בה הוא שוהה, תעודת חיסונים ברת תוקף כנגד מחלות הכלבת, ההרפס והשפעת.
 - מעקב אחר הסוסים לאורך כל האירוע.
2. סוסים יורשו להיכנס לשטח האירוע רק אם ייכללו ברשימה שתועבר מראש לשירותים הווטרינריים במשרד החקלאות, **עד ארבעה ימי עבודה טרם מועד האירוע**. ככל שיהיו מקרים חריגים, תינתן אפשרות להודיע עד שני ימי עבודה לפני מועד האירוע, עד השעה 10 בבוקר, וינתן אישור מיוחד על ידי רופא ווטרינר ממשלתי למחלות סוסים.
3. לא ישתתפו באירוע סוסים מאורוות בהסגר, ומאיזור נגוע במחלות פה וטלפיים.
4. ליידע את המשתתפים באירוע על חובתם למלא אחר הדרישות.

ג. הצהרה במידה והאירוע מתנהל באתר בו ממוקמת חוות הסוסים המארחת את האירוע

אני מצהיר כי כל הסוסים באורוותי מחוסנים על פי נוהל שהפיץ מנהל השו"ט, או לחלופין אינם מחוסנים באישור מיוחד שניתן על ידי מנהל השו"ט.

תאריך: _____

חתימת מבקש הבקשה: _____

נספח ב' – בקשה לרישיון עונתי לקיום אירועי סוסים

תאריך: _____

אל: ד"ר מילדנברג צביה

רופאה אחראית סוסים שירותים ווטרינרים

טלפון: 03-9681695

פקס: 03-9681788

zviami@moag.gov.il**הנדון: בקשה לרישיון עונתי לקיום אירועי סוסים**

בהתאם לתקנות מחלות בעלי חיים (תערוכות, תשכ"ט – 1969)

שם המבקש: _____ מס' ת.ז. _____

שם הארגון: _____

כתובת: _____

טלפון: _____ מייל: _____ נייד: _____

א. פרטי הבקשה לרישיון:

1. הבקשה מתייחס לעונה _____ (מלאו את השנים הרלוונטיות)

2. שם ומקום הארוע: _____

ב. אני מתחייב

1. להעסיק על חשבוני רופא וטרינר סוסים שיהיה נוכח לאורך כל האירוע ואשר יבצע את הפעולות הבאות:

- בדיקה קלינית של הסוסים עם הגעתם למקום האירוע.
- בדיקת המסמכים הנלווים לסוס: תעודת בריאות הסוס והאורווה בה הוא שוהה, תעודת חיסונים ברת תוקף כנגד מחלות הכלבת, ההרפס והשפעת.
- מעקב אחר הסוסים לאורך כל האירוע.

2. סוסים יורשו להיכנס לשטח האירוע רק אם ייכללו ברשימה שתועבר מראש לשירותים הוטרינריים במשרד החקלאות, עד ארבעה ימי עבודה טרם מועד האירוע. ככל שיהיו מקרים חריגים, תינתן אפשרות להודיע עד 24 שעות לפני מועד האירוע, וינתן אישור מיוחד על ידי רופא ווטרינר ממשלתי למחלות סוסים.

3. לא ישתתפו באירוע סוסים מאורוות בהסגר, ומאיזור נגוע במחלות פה וטלפיים.

4. ליידע את המשתתפים באירוע על חובתם למלא אחר הדרישות.

ג. הצהרה במידה והאירוע מתנהל באתר בו ממוקמת חוות הסוסים המארחת את האירוע

אני מצהיר כי כל הסוסים באורוותי מחוסנים על פי נוהל שהפיץ מנהל השו"ט, או לחלופין אינם מחוסנים באישור מיוחד שניתן על ידי מנהל השו"ט.

תאריך: _____

חתימת מבקש הבקשה: _____

נספח ג' – צ'ק ליסט לבדיקת אורווה

הערות/ליקויים לתיקון	לא תקין	תקין	
			פרטים:
			בדיקת אורוות לעונת תחרויות לשנת:
			שם האורווה:
			כתובת האורווה:
			טלפון:
			מייל:
			שם הבעלים:
			שם מארגן האירוע/אחראי:
			נייד של הבעלים:
			נייד של מארגן האירוע:
			תאריך בדיקת האורווה:
			מתחמים:
			גישה תקינה לחניית קרונות
			הפרדה של חניית קרונות מחניית קהל
			מעברים של הסוסים מחניית קרונות
			מגרשי חימום
			מגרשי תחרות
			מתחמי אחזקת הסוסים מופרדים מקהל
			לאורווה יש התקשרות עם וטרינר
			הגדרות במתחם בנויות באופן שימנע כניסה ויציאה של הסוסים או פגיעה בהם
			יש במתחם אורוות לאכלוס סוסי התחרות
			אורוות התחרות בנויות באופן בטיחותי
			במתחם הסוסים יש ברז מים עם מים באיכות מי שתיה
			במתחם הסוסים קיים מתקן רחצה לסוסים
			איכות הקרקע במגרשים מונעת פגיעה ברווחת סוסים
			קיימת הפרדה של קהל מהסוסים לאורך כל אירוע הסוסים
			הסוסים באורווה המארחת מחוסנים על פי נוהל שפרסם המנהל
			ניתן להרחיק את הסוסים הלא מחוסנים למרחק של 100 מטר מסוסי התחרות

תעודת בריאות לסוס**לצורך קבלת היתר להשתתפות באירוע סוסים**

לפי תקנות מחלות בעלי חיים (תערוכות), תשכ"ט 1969

פרטי הסוס

שם	שנת לידה	מין	גזע	צבע	אורווה	ישוב

פרטי הבעלים

שם משפחה	שם פרטי	תעודת זהות	ישוב

פרטי הרופא הווטרינר

שם משפחה	שם פרטי	מספר רישיון	ישוב

אני מצהיר, בחתימת ידי, כי מצאתי שהסוס האמור חופשי מסימני מחלה מדבקת או מחלה רשומה. האורווה בה שוהה הסוס חופשיה מסימני מחלה מדבקת ב-14 הימים האחרונים.²

<u>שם החיסון</u>	<u>תדירות</u>	<u>תאריך החיסון</u>
כלבת	פעם בשנה	
שפעת	כל 6 חודשים	
הרפס ³	כל 6 חודשים	

ידוע לי כי תעודת זו תשמש לצורך קבלת היתר להשתתפות הסוס במופע לפי תקנות מחלות בעלי חיים (תערוכות), תשכ"ט-1969, ואני מצהיר כי כל האמור בה הוא אמת על יסוד בדיקה ובירור שערכתי באשר למצבו של הסוס ולפי מיטב ידיעתי ואמונתי.

תאריך	שם הרופא הווטרינר	חותמת	חתימה
-------	-------------------	-------	-------

² מתן תעודה זו אסור במקרים בהם נצפו סימני מחלה מדבקת בסוסים, על הרופא הווטרינר חלה חובת דיווח למנהל הלשכה המחוזית ולרופאת הסוסים בשירותים הווטרינריים.
³ יש לציין האם החיסון ניתן בפעם הראשונה.