

מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
הלשכה המשפטית



פרוטוקול והחלטות בנושא חלוקת התקציב למימון פעולות לצמצום התרבות של בעלי חיים משוטטים לפי סעיף 14א. לחוק צער בעלי חיים בהתאם לנוהל תמיכה לשנים 2016-2017 ולנוהל תמיכה לשנת 2018 מיום 26.7.18 ומיום 6.8.18

משתתפים:

מר ראני נוג'ידאת – סגן חשב המשרד
ד"ר צביקה בנאור – נציג מנהל השירותים הווטרינריים
ד"ר דגנית בן דב – הממונה עפ"י חוק צער בעלי חיים בשירותים הווטרינריים
עו"ד אודליה אסולין-דגני, ממונה ייעוץ משפטי, לשכה משפטית

מטרת הישיבה:

1. דיון בבקשות של רשויות שהתקשרו עם ד"ר ארי דושניק ו/או מרפאתו- "בית חיות לחולים ד"ר ארי דושניק בע"מ (להלן- המרפאה) לביצוע פעולות לצמצום התרבות חתולי רחוב בהתאם לנוהל התמיכה לשנים 2016-2017.
2. אי ביצוע פעולות כאמור ע"י רשויות מקומיות בהתאם לסעיף 23 לנוהל 2016-2017 והעברת יתרת התקציב לתמיכה לפי נוהל התמיכה לשנת 2018.
3. תיקון טעויות שנפלו בהחלטות הוועדה מיום 10.5.18 בנושא חלוקת התקציב בהתאם לנוהל התמיכה לשנת 2018.

עיקרי הדברים:

לגבי נוהל תמיכה 2016-2017

1. מכיוון שמתנהלת בימים אלה חקירת משטרה שמתמקדת במעשי רמיה והונאה לכאורה של ד"ר דושניק ו/או מרפאתו עמם התקשרו חלק מהרשויות המקומיות, הרי שרק עם סיומה ניתן יהיה לבדוק את הדיווחים והאסמכתאות שיעבירו הרשויות המקומיות.
2. בשלב זה, יש לפנות אל הרשויות שניתנו להן התחייבויות כספיות בהתאם לנוהל התמיכה לשנים 2016-2017 ולבקש מהן מידע לגבי הרופאים הווטרינרים עמם התקשרו לשם ביצוע הפעולות והיקף ההתקשרות עמם בהתאם לנוהל זה. הרשויות תוכלנה לפנות אל השירותים הווטרינריים ולהציג כל מידע ו/או נתונים רלבנטיים שיכולים לתמוך בבקשתן לתשלום.
3. עד לתום הבירור העובדתי מול הרשויות, תוקפא העברת תשלומי התמיכה אליהן.
4. כמו כן, יובהר לגבי רשויות מקומיות שהתקשרו עם ד"ר דושניק ו/או מרפאתו ושה מכבר הועברו אליהן תשלומי תמיכה בהתאם לנוהל 2016-2017, כי היה ויתברר כי תשלומים אלה הועברו על בסיס דיווחים כוזבים או שאינם תואמים את דרישות הנוהל, הן תידרשנה להשיב את סכומי התמיכה למדינה, בהתאם לסעיפים 28-31 לנוהל. עוד יצוין כי בהתאם לסעיף 31 לנוהל, ככל שהבירור יעלה כי שולמה לרשות מקומית תמיכה לפי נוהל זה על

docx.26.7.18+6.8.18 מתאריכים 2018 ו-2016-2017 לשנים ועדת התמיכות לשנים 2016-2017 ו-2018



- בסיס דיווח כוזב, היא לא תהיה זכאית לקבל תמיכה כלשהי מהמשרד בכל נושא שלגביו יפרסם המשרד נוהל תמיכה במהלך השנתיים העוקבות, דהיינו בשנים 2018-2019.
5. ביום 30.7.18 נשלח מכתב פנייה לכלל הרשויות שניתנו להן התחייבויות כספיות בהתאם לנוהל התמיכה לשנים 2016-2017 (93 רשויות מקומיות) והן התבקשו להעביר את פרטי ההתקשרויות בתוך 14 ימים. עד ליום 6.8.18 התקבלה תגובה מ-22 רשויות ונשלחה תזכורת בעניין.
6. בהמשך לאמור לעיל, תוצא תשובה למועצה המקומית עומר לעניין המשך ביצוע הניתוחים עם קבלן ביצוע אחר עד לתום הארכה שניתנה לסוף ספטמבר 2018, בהתאם להחלטת הוועדה מיום 23.5.18. לעניין זה, הוועדה מבקשת להפנות את תשומת הלב לאמור בסעיף 24 לנוהל, לפיו היה וימצא שהרשות המקומית לא עמדה בהתחייבותה לבצע ניתוחים במספר שהוצהר בבקשתה, יעביר לה המשרד תשלום עבור 25% מהניתוחים שבוצעו בלבד וגם זאת בכפוף לכך שאין מקום להקטנת התמיכה או ביטולה לפי האמור בסעיפים 28-31 לנוהל.

לגבי נוהל תמיכה 2018

התברר כי נפלו בהחלטת הוועדה מיום 10.5.18 הטעויות הבאות באשר לחלוקת התמיכה בהתאם לדירוג הבקשות לפי נוהל תמיכה 2018:

א. רשות מקומית נוספת – רחובות היתה בעלת אותו ניקוד (27) כמו שלוש הרשויות הזוכות האחרונות – חולון, עפולה וקריית אתא.

מכיוון שהרשויות הזוכות לפי נוהל תמיכה 2016-2017 - מעלה יוסף ודימונה, לא ביצעו פעולות בהתאם לנוהל זה, נותרה יתרת תקציב בסך 400,000 ₪. מעלה יוסף הודיעה על ויתורה על התמיכה לפי הנוהל ודימונה הודיעה ביום 3.6.18 כי לא ביצעה עד למועד זה פעולות כנדרש בנוהל. מכיוון שמאז הוצאת ההתחייבות לעיריית דימונה ביום 15.6.2017 חלפו למעלה מ-6 חודשים והרשות לא העבירה דיווחים על ביצוע לפחות 50% מהניתוחים שהתחייבה לבצע (בהתאם לסעיף 23 לנוהל) ולמעשה לא העבירה דיווחים כלל והודיעה שלא ביצעה כלל, רשאית המדינה לבטל את ההתחייבות הכספית שניתנה לה ואת הזכאות להמשך התמיכה ולהעביר את יתרת התקציב שנותרה עקב כך לרשויות הבאות בדירוג.

העיר רחובות ביקשה תמיכה לביצוע פעולות לצמצום התרבות 2000 חתולי רחוב. בהתאם לנוהל, היא זכאית לתמיכה בסך 200,000 ₪ בגין ביצוע מחצית הכמות, כלומר בגין ניתוח 1,000 חתולי רחוב.

ב. אחרי רחובות בדירוג הרשויות המבקשות, ישנן 5 רשויות בניקוד זהה – 26, שבינן יש לחלק את יתרת התקציב הנוספת בסך 200,000 ₪, בהתאם לחלקן היחסי כאמור בסעיף 10 לנוהל.

ג. בבקשת התמיכה של נצרת עילית בפורטל מרכב"ה, נרשמה במקומות שונים כמות שונה של חתולים 3,000 או 1,500, כאשר ב"סכום לתשלום" בפורטל רשום 150,000 ₪, התואם לכמות של 1500 חתולים. בהתאם להחלטות הוועדה מיום 10.5.18, בקשות שבהן קיים חוסר התאמה בין מספר החתולים המבוקש לסכומים בדו"ח התקציב, נחשב לעניין הבקשה מספר החתולים שבטופס הבקשה (טופס א'), כל זמן שהוא אינו חורג מהסכום שהוזן במערכת מרכב"ה ע"י הרשות המקומית. במקרה זה, כמות החתולים שנרשמה בטופס הבקשה של נצרת עילית היא 1,500 והיא תואמת את הסכום שהוזן על ידה למערכת מרכב"ה. לפיכך, נצרת עילית קיבלה בטעות ניקוד בעד כמות של 3000 חתולים ועקב כך, דורגה במקום גבוה בטבלת ניקוד הרשויות.

יצוין כי חרף פרסום החלטות הוועדה מיום 10.5.18 עם טבלת הניקוד בו מדורגות הרשויות הזכאיות ונצרת עילית ביניהן, טרם הועברה לה התחייבות תקציבית לפי הנוהל ולאור גילוי הטעות, יש לבטל את זכאותה.

לסיכום:

1. בשלב הראשון, יוקפאו תשלומי התמיכה לפי נוהל תמיכה 2016-2017 לכלל הרשויות הזוכות עד לקבלת מידע ונתונים באשר לרופאים הוטרנירים עמם התקשרו לביצוע הפעולות לצמצום התרבות חתולי רחוב בהתאם לנוהל זה. מכתב בנדון יישלח לכלל הרשויות המקומיות הזוכות.
2. בשלב השני ולאחר שיתברר מי מהרשויות התקשרו עם די"ר דושניק ו/או מרפאתו, תוקפא העברת התשלומים לרשויות אלה בלבד עד לתום חקירת המשטרה, קבלת תוצאותיה ובחינתן ע"י הוועדה. ליתר הרשויות ישולמו כספי התמיכה בהתאם לנוהל.
3. עוד יובהר כי ככל שלרשויות האמורות בסעיף 2 שולמו זה מכבר כספי תמיכה בהתאם לנוהל על בסיס דיווחים כוזבים או שאינם תואמים את דרישות הנוהל, הן תידרשנה להשיב את סכומי התמיכה למדינה ולא תהיינה זכאיות לקבל תמיכה כלשהי מהמשרד בכל נושא שלגביו יפרסם המשרד נוהל תמיכה במהלך השנתיים העוקבות, דהיינו בשנים 2018-2019.
4. תוצא תשובה למועצה המקומית עומר לעניין המשך ביצוע הניתוחים עם קבלן ביצוע אחר עד לתום הארכה שניתנה לסוף ספטמבר 2018, בהתאם להחלטת הוועדה מיום 23.5.18 ובכפוף למצוין בסעיף 6 לעיקרי הדברים לעיל.
5. יתרה תקציבית בסך 400,000 ₪ מנוהל תמיכה לשנים 2016-2017 אשר נותרה בשל ויתור ו/או אי עמידה בדרישות הנוהל ע"י הרשויות מעלה יוסף ודימונה, תחולק בין הרשויות הבאות בדירוג לפי נוהל תמיכה 2018 – סך של 200,000 ₪ לעיר רחובות וסך של 200,000 ₪ יחולק בין הרשויות הבאות בדירוג 26 (אשכול נגב מערבי, באר שבע, לוד, קריית גת, רמלה), בהתאם לחלקן היחסי כאמור בסעיף 10 לנוהל.
6. לאור ביטול זכייתה של נצרת עילית אשר דורגה בדירוג גבוה בשל טעות בהקלדת כמות החתולים שביקשה לנתח ומתן ניקוד גבוה בהתאם לכך, יש לצרף את התקציב של 300,000 ₪ בין הרשויות הבאות בעלות הניקוד הגבוה ביותר הבא (ניקוד 26), בהתאם לחלקן היחסי- אשכול נגב מערבי, באר שבע, לוד, קריית גת, רמלה, זאת בהתאם לטבלת הניקוד המתוקנת המצ"ב.

חתימת חברי ועדת התמיכות

מר ראני נוג'ידאת די"ר דגנית בן דב די"ר צביקה בנאור עו"ד אודליה אסולין-דגני