

תקנות הפיקוח על מזון לבעלי חיים (ועדה מקצועית מייעצת), התשע"ז – 2016

בתוקף סמכותי לפי סעיף 36(ב)(7) לחוק הפיקוח על מזון לבעלי חיים, התשע"ד – 2014¹ (להלן – החוק), ובאישור ועדת העבודה והרווחה והבריאות של הכנסת, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה:

"ועדה" - הוועדה המקצועית המייעצת שמונתה לפי סעיף 31 לחוק;

"יושב ראש הוועדה" - יושב ראש הוועדה שמונה לפי סעיף 31(א)(1) לחוק;

"משקיף" - המשקיף שמונה לפי סעיף 31(ב) לחוק.

2. (א) יושב ראש הוועדה יזמן את ישיבותיה, יקבע את מועדיהן, מקומן וסדר יומן וכן ינהל את ישיבותיה.

(ב) בנוסף על האמור בתקנת משנה (א), הוועדה תתכנס בתוך 21 ימי עבודה מיום שדרשו זאת השר, המנהל, או שניים לפחות מחברי הוועדה.

(ג) זימון לישיבת הוועדה יפרט את סדר היום ויימסר לחברי הוועדה ולמשקיפים בה, חמישה ימי עבודה לפחות לפני המועד שנקבע לישיבה.

(ד) חבר ועדה רשאי להגיש הצעה לסדר יום של ישיבת ועדה, לא יאוחר מארבעה ימים לפחות, לפני המועד שנקבע לישיבה; לקבלת הצעה כאמור, דרושה הסכמה של שניים לפחות מחברי הוועדה.

3. יושב ראש הוועדה ינהל סיכום בכתב של דיוניה והחלטותיה; סיכום הדיון ייחתם ביד יושב ראש הוועדה ויומצא לכל חבריה ולמשקיפים.

4. (א) דיוני הוועדה ייערכו באופן המבטיח מניעת ניגוד עניינים.

(ב) לא ימונה ולא יכהן משקיף או חבר ועדה מי שעלול להימצא, במישרין או בעקיפין, באופן תדיר, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו בוועדה לבין עניין אישי שלו, או לבין תפקיד אחר שלו.

(ג) חבר הוועדה ומשקיף לא יטפלו במסגרת תפקידם בנושא העלול לגרום להם להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים כאמור בתקנת משנה (ב).

(ד) נודע לחבר הוועדה או למשקיף שהוא עלול להימצא במצב של ניגוד עניינים כאמור בתקנת משנה (ב), יודיע על כך ליושב ראש הוועדה, ימסור לו את המידע הנוגע לעניין ולא יטפל בנושא האמור; חבר ועדה כאמור שהוא יושב ראש הוועדה, יודיע על כך בהקדם למנהל.

¹ ס"ח התשע"ד, עמ' 306; התשע"ו, עמ' 748

(ה) על אף האמור בתקנה זו, רשאי חבר הוועדה או המשקיף להביא בחשבון גם את ענייניו של הגוף או האוכלוסייה שהוא נציגם, אם הם קשורים לחוק, ולא יראו אותו כמצוי במצב של ניגוד עניינים בשל כך בלבד.

(ו) בתקנה זו -

"בעל עניין" – כהגדרתו בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968²;

"טיפול" - לרבות קבלת החלטה, העלאת נושא לדיון, נוכחות בדיון, השתתפות בדיון או בהצבעה, או עיסוק בנושא מחוץ לישיבות הוועדה;

"עניין אישי" - לרבות עניין אישי של קרובו, עניין של תאגיד שהוא או קרובו הם בעלי ענין בהם, או עניין של גוף שהוא או קרובו הם מנהלים או עובדים אחרים בו;

"קרוב" - בן זוג, הורה, הורה הורה, בן או בת ובני זוגם, אח או אחות וילדיהם, גיס, גיסה, דוד או דודה וילדיהם, חותן, חותנת, חם, חמות, חתן, כלה, נכד או נכדה, לרבות חורגים וכן כל אדם הסמוך על שולחנו, וכן שותף, מעביד או עובד שלו.

5. שמירת סודיות משקיף או חבר הוועדה לא יגלה ידיעה או תוכן של מסמך שהגיעו לידי מכוח תפקידו אלא לפי דרישת בית משפט או לפי כל דין.

6. תקופת כהונה של חבר ועדה (א) תקופת כהונתו של חבר הוועדה תהיה ארבע שנים מיום מינויו, וניתן לחזור ולמנותו לתקופת כהונה נוספת אחת.

(ב) תמה תקופת כהונה של חבר הוועדה וטרם חודש מינויו או מונה חבר אחר במקומו, ימשיך חבר הוועדה לכהן במשך ארבעה חודשים נוספים, עד למינויו מחדש, או עד למינוי חבר חדש במקומו, לפי המוקדם.

7. פקיעת כהונה והשעיה של חבר ועדה (א) חבר הוועדה יחדל לכהן לפני תום תקופת כהונתו באחת מאלה:

(1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש הוועדה;

(2) הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה הוא אינו ראוי לשמש חבר הוועדה;

(3) הוגש נגדו כתב אישום בעבירה כאמור בתקנת משנה (א)(2) ולא ניתן בעניינו פסק דין סופי עד לתום 12 חודשים מיום הגשת כתב האישום;

² ס"ח התשכ"ח, עמ' 234; התשע"ו, עמ' 1261

(4) חדל להיות עובד המדינה או עובד או חבר הגוף שהוא מייצג בוועדה;

(5) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו.

(ב) הוגש נגד חבר הוועדה כתב אישום בעבירה כאמור בתקנת משנה (א)(2), רשאי המנהל להשעותו מכהונתו עד למתן פסק דין סופי בעניינו או עד לפקיעת כהונתו בנסיבות כאמור בתקנת משנה (א)(3), ולמנות לו ממלא מקום למשך תקופת ההשעיה, לפי הוראות סעיף 31 לחוק.

העברה מכהונה של חבר הוועדה 8. המנהל רשאי להעביר חבר ועדה מכהונתו לפני תום תקופת כהונתו אם אינו ממלא כראוי את תפקידו, או אם נעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של הוועדה; החלטה על העברת חבר ועדה מכהונתו כאמור תיערך לאחר התייעצות עם יושב ראש הוועדה ולאחר שנתן לחבר הוועדה לטעון את טענותיו לעניין.

מינוי חבר ועדה 9. במוקם חבר ועדה שחדל לכהן

חדל לכהן חבר ועדה בשל הנסיבות המפורטות בתקנה 7 או 8, יפעל המנהל למינוי חבר אחר במקומו לפי סעיף 31 לחוק, בהקדם האפשרי.

מילוי מקומו של יושב הראש ופקיעת כהונתו 10. (א) נבצר מיושב הראש למלא את תפקידו, שלא דרך קבע, יקבע המנהל מי מבין חברי הוועדה, שמונה לפי סעיף 31(א)(1) לחוק, ימלא את מקומו.

(ב) תקופת מילוי מקומו של יושב הראש לא תעלה על חמישה חודשים.

(ג) נבצר מיושב הראש למלא את תפקידו, בתקופה הארוכה מחמישה חודשים, יראו בו כמי שנבצר, דרך קבע, למלא את תפקידו לפי תקנה 7(א)(5).

תוקף פעולות 11. קיום הוועדה, סמכויותיה ותוקף החלטותיה לא ייפגעו מחמת שנתפנה מקומו של חבר בה או מחמת ליקוי במינויו או בהמשך כהונתו, ובלבד שרוב חברי הוועדה מכהנים כדין.

אורי יהודה אריאל הכהן
שר החקלאות ופיתוח הכפר

(2016

התשע"ז)
(חמ 3-5327)

דברי הסבר

1. כללי -

סעיף 31 לחוק קובע כי מנהל השירותים הווטרינריים במשרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן - "המנהל") ימנה ועדה מקצועית מייעצת, שחבריה הם: ארבעה נציגים מקרב עובדי משד החקלאות ופיתוח הכפר, נציגים של שר הבריאות, נציג של השר להגנת הסביבה, נציג מוסד להשכלה גבוהה, נציג של ארגון יצרנים ומשווקים של מזון לבעלי חיים ונציג של ארגון הפועל לקידום בריאות הציבור.

עוד קובע סעיף 31 לחוק, כי המנהל יקבע כי אחד מחברי הוועדה, מבין נציגי משרד החקלאות ופיתוח הכפר שלו תואר שני לפחות בתחום הזנת בעלי חיים, יהיה יושב ראש הוועדה. לפי הוראות החוק, על שר החקלאות ופיתוח הכפר להיוועץ בוועדה המייעצת, בבואו לקבוע הוראות בנושאים אלה:

- (1) לפי הוראות סעיף 3(ד) לחוק, לעניין סוגי מזון לבעלי חיים ששיווקם אינו טעון היתר;
- (2) לפי הוראות סעיף 7(א) לחוק, לעניין הרשימה של החומרים המזיקים והשיעור המרבי המותר שלהם במזון לבעלי חיים;
- (3) לפי הוראות סעיפים 8(א) ו- 36(ב)(5) לחוק, לעניין רשימה של חומרים אסורים לשימוש כחומרי גלם למזון לבעלי חיים וכן רשימה של חומרי גלם אסורים;
- (4) לפי הוראות סעיף 36(ב)(6) לחוק, לעניין הוראות בדבר תוספים, וניהול מרשם תוספים;

סעיף 9 לחוק קובע כי המנהל ינהל, בהתייעצות עם הוועדה המקצועית המייעצת ובהסכמת מנהל שירות המזון במשרד הבריאות, מרשם שבו יירשמו תוספים שלגביהם מצא על פי הוראות מדעיות, כי אין להם השפעה מזיקה על בריאות האדם, על בריאות בעלי חיים או על הסביבה. סעיף 36(ב)(7) לחוק, מסמיך את שר החקלאות ופיתוח הכפר, להתקין תקנות בדבר נוהלי עבודתו וסדרי דיוניה של הוועדה המקצועית המייעצת וכן הוראות שיחולו על המשקיפים לעניין שמירת סודיות ומניעת ניגוד עניינים.

2. תקנות 2 ו-3 - ישיבות הוועדה וסיכום דיוניה

בתקנות אלה מפורטות הוראות בדבר ישיבות הוועדה המייעצת, כדלקמן:

- (א) יושב ראש הוועדה יזמן את הישיבות, לרבות אם דרשו זאת השר, המנהל או לפחות שניים מחברי הוועדה.
- (ב) יושב הראש יקבע את מועדי הישיבות, מקומן, סדר יומן, ינהל אותן וינהל סיכום בכתב של דיוני הוועדה והחלטותיה, שימסר לחברי הוועדה, למנהל ולמשקיפים.
- (ג) בזימון לישיבה יפורט סדר היום והוא יימסר, חמישה ימי עבודה לפחות לפני מועד הישיבה, לחברי הוועדה, למשקיפים ולמנהל.
- (ד) חבר ועדה רשאי להגיש הצעה לסדר יום של ישיבה, לא יאוחר מארבעה ימים לפני המועד שנקבע לה. קבלת הצעה שהוגשה כאמור, טעונה הסכמה של לפחות שניים מחברי הוועדה.

3. תקנות 4 ו-5 - מניעת ניגוד עניינים ושמירת סודיות

סעיף 35(ב)(7) לחוק, מסמיך כאמור את שר החקלאות ופיתוח הכפר, בין היתר, לקבוע בתקנות

הוראות לעניין שמירת סודיות ומניעת ניגוד עניינים. בתקנות 4 ו-5 מפורטות הוראות בנושאים אלה.

4. תקנה 6 - תקופת כהונה של חבר הוועדה

תקנה זו קובעת כי תקופת כהונה של חבר הוועדה תעמוד על ארבע שנים וכי ניתן יהיה לחזור ולמנותו לתקופת כהונה נוספת כאמור.

5. תקנות 7 - פקיעת כהונה והשעיה של חבר ועדה

בתקנת משנה (א) מפורטות נסיבות בהן תפקע כהונתו של חבר וועדה, לפני תום תקופת כהונתו. תקנת משנה (ב) מסמיכה את המנהל להשעות חבר ועדה, שהוגש נגדו כתב אישום בשל עבירה שמפאת מהותה, חומרתה, או נסיבותיה הוא אינו ראוי לשמש כחבר הוועדה, עד למתן פסק דין סופי, או עד למועד שבו תפקע כהונתו, ולמנות לו ממלא מקום.

6. תקנה 8 - העברה מכהונה של חבר ועדה

תקנה זו מסמיכה את המנהל להעביר חבר ועדה מכהונתו, אם אינו ממלא כראוי את תפקידו, או שנעדר בלא סיבה מוצדקת משלוש ישיבות רצופות של הוועדה. זאת לאחר התייעצות עם יושב ראש הוועדה, ולאחר שנתן לחבר הוועדה לטעון את טענותיו.

7. תקנה 9 - מינוי חבר ועדה במקום חבר ועדה שחדל לכהן

תקנה זו קובעת כי על המנהל לפעול למינוי חבר ועדה במקומו של חבר ועדה שכהונתו הסתיימה, בין אם משום שכהונתו פקעה לפי תקנה 7, או משום שהועבר מכהונתו לפי תקנה 8.

8. תקנה 10 - מילוי מקומו של יושב ראש הוועדה ופקיעת כהונתו

על מנת לאפשר פעילות רציפה של הוועדה, תקנה 10 מסמיכה את המנהל לקבוע כי אחד מחברי הוועדה ישמש כממלא מקום יושב ראש הוועדה, בנסיבות בהן נבצר מיושב ראש הוועדה למלא את תפקידו, שלא דרך קבע. נבצר מיושב ראש הוועדה למלא את תפקידו, במשך יותר מחמישה חודשים, תפקע כהונתו.

9. תקנה 11 - תוקף פעולות

תקנה 11 נועדה למנוע בטלות של החלטות שקיבלה הוועדה המייעצת, או שיתוק של עבודתה, עקב כך שהתפנה מקומו של חבר ועדה, או בנסיבות בהן התברר כי נפל פגם במינויו או בהמשך כהונתו. זאת בתנאי שרוב חברי הוועדה מכהנים כדין.