



משרד החקלאות ופיתוח הכפר

# תכנית משרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

**יבוא בעלי כנף**

דצמבר 2018

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

## תכנית משרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

### יבוא בעלי כנף

דצמבר 2018

אושר על ידי הרגולטור : ד"ר רם כץ,  
רופא ווטרינר ראשי לבריאות העוף (בפועל)

אושר לביצוע על ידי שלמה בן אליהו,  
מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר

עורכת :

טליה פינס, תחום מדיניות רגולציה – החטיבה למחקר, כלכלה ואסטרטגיה

## תקציר מנהלים

מסמך זה הוא תכנית ביצועית של משרד החקלאות ופיתוח הכפר להפחתת הנטל ברגולציה על יבוא בעלי כנף (עופות וציפורים). הרגולציה בתחום נועדה להגן מפני חדירת מחלות המועברות באמצעות בעלי הכנף והתפשטותן בישראל.

הסוגיות המרכזיות איתן מתמודדת התכנית הן בהירות הדרישות לציבור, חובות דיווח כפולות ודרישות שאינן תואמות את הרגולציה הבינ"ל.

במסגרת התכנית המשרד ינקוט בצעדים שונים לפתרון הסוגיות. בכלל זאת מתן כלל הדרישות לתהליך על גבי מסמך אחד בעברית המפורסם באתר האינטרנט, ריכוז כלל הטפסים וחובות הדיווח לקובץ אחד, ביטול דרישת הצגת טפסים שונים בשלב הבקשה לרישיון, הכרה בסוגי בדיקות נוספים (עופות), שינויים סמנטיים בדרישה להסגר במדינת המקור (ציפורים) ושינוי דרישת טיבוע הציפורים.

התכנית צפויה לקצר ב-73% את זמני ההמתנה ולהפחית ב-5% את העלויות הכספיות הישירות מכלל הבירוקרטיה בתהליכים. בשקלול הנתונים צפויה הפחתה של 22% מכלל הבירוקרטיה הישירה.

## תמצית הצעדים מתוך התכנית

צעד / פתרון	סוגיה בתחום יבוא העופות
<ul style="list-style-type: none"> <li>כלל הדרישות לתהליך היבוא ינתנו על גבי מסמך אחד בעברית.</li> <li>כלל הטפסים וחובות הדיווח ירוכזו בקובץ אחד.</li> <li>רק הדרישות והטפסים שיפורסמו באתר האינטרנט יהיו בעלי תוקף מחייב.</li> </ul>	<p>1. שיפור הבהירות והנגישות של הדרישות לציבור</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>בתהליך קבלת רישיון יבוא, היבואן יחוייב לעבוד ולדווח לגורם אחד בלבד בשירותים הוטרינרים. בנוסף, יידרש היבואן לתאם את הגעת המשלוח עם יחידת השו"ט בנתב"ג.</li> <li>כל הטפסים והמידע הנדרש בשלב בקשת הרישיון יאוחדו לכדי טופס אחד ("הטופס האחיד").</li> <li>תשונה הדרישה להצגת טופס מורשה חתימה בכל יבוא – לטופס שנתי.</li> <li>תבוטל הדרישה לאישור וטרינר מלווה.</li> <li>תבוטל הדרישה לאישור פרטני ודיווח לאחר כל ביקור במתחם ההסגר.</li> <li>כלל הדיווחים אותם נדרשים המפוקחים להעביר יאוחדו לכדי טופס דיווח חודשי אחד (ביקורים, תמותה וכו').</li> </ul>	<p>2. צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>הדרישה תשונה להדרכה טלפונית במקום פרונטלית (למעט אחת לשנתיים בתנאי שאין שינוי נהלים והיבואן עמד בנהלים בעבר).</li> </ul>	<p>3. הדרכה פרונטלית ללולן בשלב הבקשה לרישיון</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>אופן הדיווח על תוצאות הבדיקות יפורט בנוהל חדש המטיל את האחריות על המעבדות ולא על המפוקח.</li> <li>נוהל ההכרה במעבדות נוספות יכלול גם את הבדיקות בתקופת ההסגר.</li> </ul>	<p>4. שיפור הממשק מול מועצת הלול</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>בשלב הכנת הלוליתנתן למפוקח אפשרות הבחירה בין בדיקה בקטריולוגית קלאסית לבדיקת PCR.</li> </ul>	<p>5. הכרה בבדיקת PCR</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>בתאריך ה-1.3.2019 תפורסם מתכונת בדיקות חדשה שעתידה לצמצם בצורה משמעותית את העלות לציבור. זו, תתייחס באופן דיפרנציאלי ללהקות שונות לפי סוג העוף ומקור היבוא.</li> </ul>	<p>6. צמצום עלות הבדיקות ההסגר בזמן</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>אחת לחצי שנה יפרסם ראש המערך לבריאות העוף קול קורא לציבור, לווטרינרים ולמומחים המזמין אותם להציף סוגיות, הערות והארות בנוגע לתהליכים ולדרישות הווטרינריות. לאחר מכן, יקיים הרגולטור שולחן עגול להתייעצות עם הציבור ולגבי הנושאים שיבחר.</li> </ul>	<p>7. שיתוף והתייעצות רציפים עם הציבור</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>יפורסם בנוהל מה הן השעות המותרות ליבוא בכל אחד מן הנמלים.</li> </ul>	<p>8. בהירות בשעות המותרות ליבוא</p>

צעד / פתרון	סוגיה בתחום יבוא הציפורים
<ul style="list-style-type: none"> <li>• כלל הדרישות ינתנו על גבי מסמך אחד בעברית.</li> <li>• כלל הטפסים וחובות הדיווח ירוכזו בקובץ אחד.</li> <li>• רק הדרישות והטפסים שיפורסמו באתר האינטרנט יהיו בעלי תוקף מחייב.</li> </ul>	<p>9. שיפור הבהירות והנגישות של הדרישות לציבור</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• בתהליך קבלת רישיון יבוא, היבואן יחוייב לעבוד ולדווח לגורם אחד בלבד בשו"ט. בנוסף, יידרש היבואן לתאם את הגעת המשלוח עם יחידת השו"ט בנתב"ג.</li> <li>• כל הטפסים והמידע הנדרש בשלב בקשת הרישיון יאוחדו לכדי טופס אחד ("הטופס האחיד").</li> <li>• תשונה הדרישה להצגת טופס מורשה חתימה בכל יבוא – לטופס שנתי.</li> </ul>	<p>10. צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• המילה quarantine תוסר באופן מיידי מהנספח "דרישות ישראליות להסגר בחו"ל" ותוחלף בהגדרה- "isolation in a facility approved by the government"</li> </ul>	<p>11. שינוי הדרישה להסגר ב- "קרנטינה" במדינת המוצא</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• תתווסף האפשרות ליבוא מחוות גידול מאושרות ממשלתית (בעלות טיבוע הייחודי להן גם אם זה אינו עומד בדרישה המלאה של הטיבוע ע"פ תעודת הבריאות).</li> </ul>	<p>12. הוספת אפשרות טיבוע</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• תיווסף אפשרות להארכת תוקף תעודת הבריאות ל-7 ימים בכפוף להוספת דרישה לחותם ארגז. כאמור, תינתן ליבואן גם האפשרות לבחור בתוקף הנוכחי ללא הוספת חותם ארגז.</li> </ul>	<p>13. הארכת תוקף תעודת הבריאות</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• תיבחן אפשרות לבדיקת מטוש מלשלת טריה (בנוסף לאפשרות דגימת הלוע או הביב).</li> </ul>	<p>14. הוספת אפשרות בדיקת מטושים</p>

## תוכן עניינים

3	תקציר מנהלים
6	רקע כללי
7	חלק א' – פעילות הרגולטור
12	חלק ב' – סיכום תהליך השיח מול בעלי העניין
13	חלק ג' – תכנית המשרד להפחתת הנטל הרגולטורי
21	נספח א' – כימות הפחתת עלויות הרגולציה
23	נספח ב' – פירוט הסוגיות הרגולטוריות שלא קיבלו מענה במסגרת התכנית
24	נספח ג' – תכנית עבודה לביצוע התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

## רקע כללי

בעקבות החלטת ממשלה מס' 2118, מתאריך 22.10.2014, שעניינה 'הפחתת הנטל הרגולטורי', נדרשים כלל משרדי הממשלה לבצע תכניות להפחתת הנטל הרגולטורי. מסמך זה מציג את עיקרי הנושאים שעלו בתהליך ואת תכנית משרד החקלאות ופיתוח הכפר ('משרד החקלאות' או 'המשרד') להפחתת הנטל הרגולטורי המוטל על הציבור בתחום יבוא בעלי ענף.

תכנית זו גובשה על ידי הרגולטור ותבוצע על ידו בכפוף לכל דין.

## חלק א' – פעילות הרגולטור

### א. האינטרס הציבורי ועיקרי הפעילות של הרגולטור

1. המערך לבריאות העוף במשרד החקלאות ופיתוח הכפר ("הרגולטור") אחראית על הפיקוח הווטרינרי של בעלי הכנף (אפרוחים בני יום בכל השלוחות: פטם, הטלה, הודו ועופות מים וציפורים: תוכים, יונים וציפורי נוי) החל משלב כניסתם לישראל. המחלקה ליבוא ויצוא בשירותים הווטרינרים עוסקת בפיקוח על יבוא בע"ח החל משלב הבקשה להיתר ועד לכניסה לארץ (נמל ימית/עופה).
2. האינטרס הציבורי עליו מגנים הרגולטורים הוא בריאות הציבור, מניעת מחלות של בעלי חיים וצער בעלי חיים.
3. פעילות הרגולטורים נועדה להתמודד הסיכון של כניסה והתפשטות של מחלות הנישאות על בעלי כנף חיים המיובאים לישראל. בעלי כנף כוללים עופות (המיובאים בעיקר למשק החקלאי) וציפורים (אשר מיובאות לצרכי נוי, מסחר וכו').
4. מדובר בסיכון ברמת חומרה גבוהה במיוחד כאשר מדובר בהתפרצות מחלה "מגיחה" שאינה מוכרת באזור ובעלת פטוגן חדש שטרם זוהה. למשל: סלמונלה פולורום גלינרום (סלמונלוזיס, Salmonella) או שפעת עופות אלימה (Avian Influenza). מדובר במחלות העלולות לסכן את בריאות הציבור ולפגוע קשות בשוק המזון והחקלאות בישראל לשנים ארוכות. מחלות ה"דגלי" בהן הרגולטור מתמקד הן: סלמונלה, שפעת העופות וניוקסל.

### ב. הבסיס החוקי לפעילות

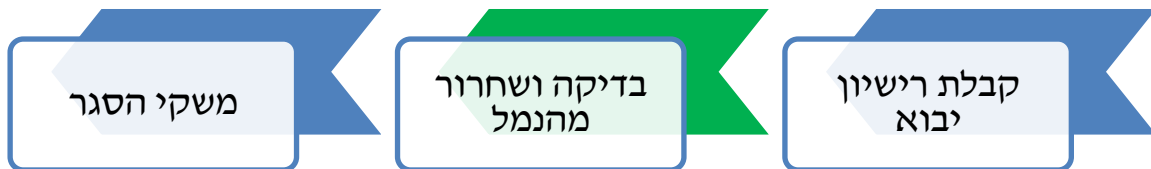
5. להלן יפורטו עיקרי המקורות החוקיים לסמכות הרגולטור, אשר מעגנים את תפקידו וסמכויותיו:
  - 5.1. פקודת מחלות בעלי חיים [נוסח חדש], תשמ"ה – 1985 ("הפקודה"): הפקודה מקנה לרגולטור את הסמכות הכללית לפעול כדי למנוע ולטפל במחלות עופות. הפקודה גם מעניקה לרגולטור סמכויות ביקורת ופיקוח.
  - 5.2. חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), תשנ"ד – 1994 ;
  - 5.3. תקנות מחלות בעלי חיים (תעודה וטרינרית), תשל"ה-1975 ;
  - 5.4. תקנות מחלות בעלי חיים (יבוא בעלי-חיים), תשל"ד-1974 ;
  - 5.5. תקנות מחלות בעלי חיים (הקמה והפעלה של משקי טיפוח, הפצה, רבייה וגידול של עופות), תשמ"א – 1981 ("תקנות הקמה והפעלה");
  - 5.6. תקנות מחלות בעלי חיים (מחלת הניוקסל), תש"ל – 1970 ;
  - 5.7. תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים) (הובלת עופות), התשע"ב – 2011.
  - 5.8. תקנות מחלות בעלי חיים (פסדים), תשמ"א – 1981 ;
  - 5.9. תקנות צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים)(החזקה שלא לצרכים חקלאות) התשס"ט 2009.
6. בנוסף, הרגולטור קבע הוראות רגולטוריות בנהלים שפרסם:
  - 6.1. תנאים ליבוא עופות וביצי דגירה ;
  - 6.2. הנחיות תנאי הסגר לעופות וביצי דגירה מיבוא ;
  - 6.3. נוהל בדיקות להקות יבוא ;
  - 6.4. דף מידע: יבוא ציפורים עם רשיון למדינת ישראל ;
  - 6.5. נוהל הקמת אתר הסגר לציפורים מיבוא ;
  - 6.6. תנאי הסגר לציפורים מיבוא ;
  - 6.7. נוהל בדיקות של ביצי דגירה מיבוא ;

6.8. הנחיות תנאי ההסגר לעופות וביצי דגירה מיבוא.

### ג. תיאור פעילות הרגולטור

7. הכלים הרגולטורים המשמשים לצורך מניעת התפשטות המחלות ושמירה על האינטרס הציבורי הם:
- 7.1. דרישה להיתר יבוא בעלי כנף;
  - 7.2. תנאים בתעודת בריאות;
  - 7.3. חיוב תקופת הסגר;
  - 7.4. היתר הפעלה למתקן הסגר עבור כל מחזור יבוא;
  - 7.5. הגדרת תכנית חיסונים מחייבת לכל סוג עוף;
  - 7.6. ביצוע פעולות פיקוח וניטור כגון: ביקורות שוטפות לבדיקת ישום הדרישות הרגולטוריות וניטור מחלות על ידי דיגום לצורך איתור מוקדם של מחלות.

8. תהליך יבוא בעלי הכנף מתחלק לשלושה מקטעים עיקריים, כפי שמוצג בתרשים הבא:



9. להלן פירוט השלבים המרכזיים בתהליך:

- 9.1. "פתיחת" מדינה ליבוא (אישור כללי)
  - 9.1.1. היבוא מתאפשר רק ממדינות המופיעות ברשימת "המדינות מאושרות ליבוא" (ציפורים ועופות בנפרד). המדינה מאושרת רק לאחר שמונפקת תעודת בריאות המוסכמת ע"י שתי המדינות וכוללת את הדרישות הוטרינריות של מדינת ישראל ממדינת המקור.
  - 9.2. מתן רישיון יבוא
    - 9.2.1. כל משלוח טעון בקבלת רישיון אותו מעניקה מחלקת יבוא יצוא. רישיון היבוא לעופות וביצי רבייה דורש גם אישור פרטני של המערך לבריאות העוף שלא נדרש עבור יבוא הציפורים.
    - 9.2.2. **עופות**: טרם קבלת האישור הסופי על היבואן לעמוד במספר דרישות: בדיקת הלול ע"י מפקח מטעם הרגולטור (בריאות העוף), בדיקת מטושים תקינה ומעבר הדרכה פרטנית על ידי נציג הרגולטור.
    - 9.2.3. **ציפורים**: שלב קבלת הרישיון הוא שלב פשוט יחסית שבו מועברות למפוקח עיקרי הדרישות המהותיות והוא עוד לא נדרש לעמוד בדרישות רגולטוריות (עיקר עבודת הפיקוח והאכיפה על העמידה בדרישות נבחנת בשלב השחרור מהנמל ובשלב ההסגר).
- 9.3. עמידה בדרישות תעודת הבריאות
  - 9.3.1. אלמנט מרכזי בהליך היבוא הוא תעודת הבריאות המעידה כי הטובין נבדק ומאושר על ידי הרגולטור במדינת המקור. הדרישות שבתעודה נקבעות בהסכם בין מדינת המוצא למדינת היעד בהתאם לסוג העוף.



9.4 **בדיקה ושחרור בנמל** – פעולות ביקורת ופיקוח בנמלים נועדו לוודא ציות ועמידה בכללים שהוגדרו ברישיון ובתעודת הבריאות ולהסיר חשש ממחלות. בפועל, יבוא בעלי הכנף מגיע באופן אווירי לנתב"ג. הבדיקות בנתב"ג נחלקות למספר סוגים:

- 9.4.1 בדיקה ויזואלית של בעלי הכנף.
- 9.4.2 בדיקת מסמכים: בדיקה של תיק המסמכים של המשלוח. תיק המסמכים כולל לרוב את המסמכים הבאים:
- 9.4.2.1 בקשה לשחרור סחורה;
- 9.4.2.2 רישיון יבוא מהרגולטור – אשר מפרט את תנאי היבוא;
- 9.4.2.3 תעודת בריאות מקורית חתומה ע"י הרופא הוטרינר הממשלתי של מדינת המוצא;
- 9.4.2.4 תוצאות הבדיקות שנדרשו בתעודת הבריאות;
- 9.4.2.5 שטר מטען – מסמך המעיד על כך שהסחורה הגיעה ליעד ומפרט את המסלול שעברה;
- 9.4.2.6 בציפורים: רשימת מספרי טבעות הרגל ואו השבבים.

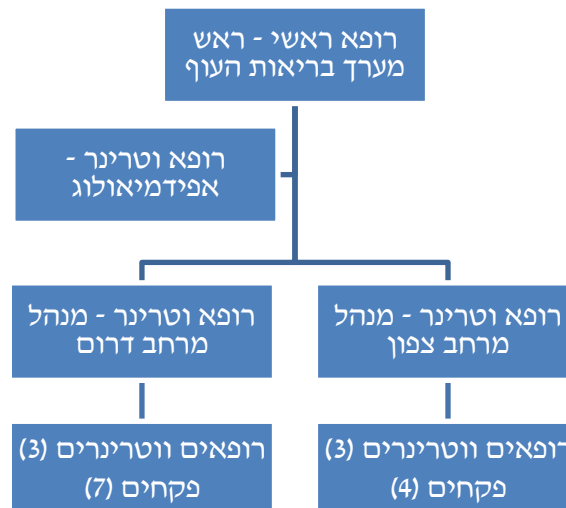
9.5 **שהיה בהסגר** – יבוא של בעלי כנף לישראל מצריך שהייה בהסגר. תקופת ההסגר נועדה לוודא כי בעלי החיים נקיים ממחלות וכדי למנוע הפצת מחלות חדשות בישראל. משך ההסגר תלוי בסוג העוף:

- 9.5.1 אפרוחי רבייה כבדה, ברווזים והודים – 17 שבועות.
- 9.5.2 אפרוחי רבייה קלה ופרגיות הטלה – 14 שבועות.
- 9.5.3 ציפורים – 14 ימים (בנוסף לשהייה בהסגר של 21 ימים במדינת המוצא).

## 10. מבנה ארגוני וכוח אדם:

### 10.1 המערך לבריאות העוף

- 10.1.1 ראש המערך לבריאות העוף כפוף למנהל השירותים הוטרינריים. מטה היחידה בבית דגן כולל רופאה אפדימיולוגית ומזכירה. עיקר העיסוק במטה הוא ניהול אדמיניסטרטיבי והתוויית מדיניות. המערך מתפרס על שני מרחבים: צפון ודרום.
- 10.1.2 מרחב צפון: כולל את מנהל המרחב, שלושה רופאים ווטרינריים, ארבעה פקחים ומזכירה.
- 10.1.3 מרחב דרום: כולל את מנהל המרחב, שלושה רופאים ווטרינריים, שבעה פקחים ומזכירה.
- 10.1.4 ישנם רופאים ווטרינריים במרחבים אשר אחראים גם על תפקידי רוחב כגון הנפקת רישיונות יבוא, הנפקת אישורי העברה ומתן אישורי הקמת לולים חדשים.



## 10.2. מחלקת יבוא-יצוא

10.2.1. ד"ר שלמה גראזי הוא מנהל מחלקת יבוא-יצוא אשר כפוף למנהל השירותים הווטרינריים.

10.2.2. ד"ר צבי אבני הוא הרופא הווטרינר האחראי על נתב"ג.

### ד. הפעילות המפוקחת ומאפייני קהל היעד המפוקח

11. קהל היעד מורכב בעיקרו מיבואנים בהיקפים שונים.
12. בתחום העופות מרבית היבואנים הם גם מגדלים מקומיים (חברות אינטגרציה ויבואנים פרטיים). מדובר בדרי"כ ביבוא בהיקף רחב של עופות מזנים גנטיים מובחרים לצורך רבייה. כמו כן, תהליך היבוא והקשר עם הרגולטור הוא ארוך ומתמשך שכן אורך ההסגר 14-17 שבועות.
13. בתחום הציפורים קהל היבואנים מתחלק בין יבואנים המתמקדים בייבוא עצמו לבין אלה העוסקים גם בסחר מקומי. בשני התחומים מספר היבואנים אינו גדול.
14. להלן נתונים לגבי היקף יבוא העופות ב-2017:

מספר משלוחים	מספר עופות	
76	1,863,972	עופות

### 15. להלן נתונים לגבי היקף יבוא הציפורים בשנים 2016-2017:

	2017		2016	
	מספר משלוחים	מספר עופות	מספר משלוחים	מספר עופות
ציפורי נוי	7	7916	44	37,619
יונים	5	1515	4	1035
נשרים	2	18	2	19

### ה. תהליכים שבוצעו בשנים האחרונות

16. עופות: בעקבות ביקורת של מבקר המדינה על ניגוד עניינים בהעסקה כפולה של וטרינרים במשרד החקלאות במקביל למועצת הלול, הוחלט להפריד את מנגנוני הפיקוח הווטרינרי מהמועצה לענף הלול:
  - 16.1. במסגרת ההפרדה התקבלו מספר החלטות:
    - 16.1.1. שתי מעבדות המועצה ימשיכו לתת שירותי אבחון למערך העופות בשירותים הווטרינריים.
    - 16.1.2. הוקמה מערכת מחשוב לניהול ותפעול כל משקי העופות ובדיקות המעבדה (למעט לולי הטלה, נכון לשנת 2017).
    - 16.1.3. נכון להיום ישנה מעבדה ממשלתית אחת (במכון הווטרינרי, אשר כפוף לשירותים הווטרינריים) אשר משמשת כמעבדת ייחוס ונותנת תמיכה למעבדות המועצה במקרים של אבחון. המעבדה הממשלתית היא היחידה שמספקת תוצאות לבדיקות שנעשות לציפורים.
17. ציפורים: באוגוסט 2017 שונו הדרישות בתעודת הבריאות לייבוא ציפורים. בין היתר, אוחדו התעודות לייבוא תוכונים, תוכים ופסריניים. הרגולטור הוסיף דרישה לטיבוע רגל הציפור (טבעת רגל סגורה עם קוד ISO) ונוספה דרישה לכך שתקופת ההסגר המחויבת במדינת המקור תהיה 21 ימים בתחנות הסגר מאושרות על ידי

הרגולטור המקומי במדינת המוצא. היבואנים עליהם הוחלו הדרישות החדשות הגישו על כך עתירה מנהלית שנדחתה.

### ו. תהליכים רגולטוריים ראויים לציון

18. במסגרת ניתוח הרגולציה ומיפוי הסוגיות נמצא כי ישנם מספר תהליכים רגולטוריים אשר ראויים לציון, ביניהם:

18.1. בעלי עניין ציינו כי הם חשים שהגורמים השונים במערך בריאות העוף בהם המפקחים והרופאים הווטרינרים מבצעים את עבודתם מתוך תחושת שליחות תוך שמירת על אינטרס הציבור, רווחת בעלי החיים והגנה על בריאותם.

18.2. בעלי עניין רבים ביקשו לציון לשבח את השירות האישי והאדיב הניתן על ידי נציגת המחלקה לייבוא ייצוא בשירותים הווטרינריים בשלב הגשת הבקשה לייבוא.

## חלק ב' – סיכום תהליך השיח מול בעלי העניין

19. השיח מול בעלי העניין נעשה על ידי תחום מדיניות רגולציה. איסוף המידע נעשה בשלושה שלבים. בשלב הראשון נערכו שיחות, סיורים ופגישות עם בעלי העניין בכדי ללמוד על התהליך מנקודת מבטם ובכדי לזהות סוגיות רגולטוריות. בשלב השני נערך שולחן עגול שכלל דיון על התהליך והסוגיות בהן נתקלו בעלי העניין. בשלב השלישי נערכו ראיונות ופגישות השלמה. מיפוי הסוגיות נעשה לפי המדריך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי. להלן תיאור תמציתי של תהליך איסוף המידע בציר בעלי העניין:
- 19.1 תחילה בוצע מיפוי של בעלי העניין הרלוונטיים באמצעות הרגולטור. נמצא שבעלי העניין שמושפעים מן התהליך הם בעיקר יבואני עופות וציפורים.
- 19.2 בחודש פברואר 2018 נעשתה פנייה יזומה ליבואנים רבים על בסיס פרטי קשר שמסר הרגולטור. מדובר ביבואנים של בעלי כנף מסוגים מגוונים ובהיקפים שונים.
- 19.3 בחודשים פברואר-מרץ 2018 התקיימו ראיונות עם בעלי העניין, בהם התבקשו לתאר תהליכים רגולטורים מרכזיים, את מידת ההכבדה שכרוכה בהם, סוגיות ברגולציה ואפשרויות לטיפול ולשיפור הסוגיות.
- 19.4 בחודש מרץ 2018 התקיים שולחן עגול בהשתתפות יבואני עופות ותחום מדיניות רגולציה.
- 19.5 בחודשים אפריל ומאי 2018 נערכו פגישות וראיונות השלמה עם מספר בעלי עניין, על מנת להשלים את התמונה בכל הנוגע לעומסים ולסיבותיהם. בשלב זה נאסף מידע לצורך תחשיב כימות עלויות הרגולציה.

## חלק ג' – תכנית המשרד להפחתת הנטל הרגולטורי

### א. כללי

20. התכנית פועלת לייעול תהליכי יבוא בעלי הכסף. עם זאת, אין בה כדי לשנות את מדיניות הממשלה או את מדיניות המשרד בנושא יבוא או הגנות מכסיות.
21. הצעדים בתכנית מתייחסים באופן נפרד לתחום יבוא העופות ולתחום יבוא הציפורים. צעדים הנוגעים לסוג ספציפי של ציפור מציינים זאת באופן מפורש.

### ב. פרטי התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

#### ב.1. צעדים בתחום יבוא העופות:

#### 22. שיפור הבהירות והנגישות של הדרישות לציבור

- 22.1. כיום, הדרישות ניתנות בפלטפורמות שונות, על גבי קבצים נפרדים וחלקן רק לאחר קבלת הרישיון. כמו כן, אין מנגנון אקטיבי המודיע כאשר ישנו שינוי בדרישות. הדבר יוצר נטל רגולטורי ומקשה על היבואן לציית לרגוציה ובכך פוגע גם באינטרס הציבורי עליו מבקש הרגולטור להגן.
- 22.2. על מנת לפתור סוגיה זו, ולהבטיח בהירות, וודאות ונגישות של ההוראות לציבור, הוחלט לבצע את השינויים הבאים:
- 22.2.1. מעתה, ההוראות והדרישות ינתנו על גבי מסמך אחד ובעברית (החל משלב הגשת הבקשה לרישיון, תנאים בתעודת הבריאות, שחרור מהנמל, תקופת ההסגר וכדומה).
- 22.2.2. מסמך ההוראות כמו גם תעודות הבריאות העדכניות עבור כל מדינה יפורסמו באנגלית ובעברית באתר האינטרנט של המשרד. רק הדרישות המפורסמות באתר הן המחייבות את הציבור.
- 22.2.3. שינוי בדרישות יכנס לתוקף רק לאחר עדכון מסמך ההוראות באתר האינטרנט ושליחתו לתפוצת היבואנים והמגדלים במייל.
- 22.2.4. הנהלים, תעודות הבריאות והדרישות לעניין הפיקוח הווטרנרי והיבוא של בעלי ענף יעודכנו ע"י המערך לבריאות העוף. גורמים אחרים לא יבצעו שינויים בנהלים, בתעודות הבריאות ובדרישות ללא אישור מנהל המערך לבריאות העוף.
- 22.3. כל אלו יבטיחו בהירות, שקיפות ונגישות של הדרישות לציבור המפוקח. הדבר יצמצם טעויות והפרות כתוצאה מחוסר הבנה של ההוראות ולכן יפחית גם עלויות.
- 22.4. הבהירות תגביר את הציות לדרישות ולכן גם תאפשר לשמור טוב יותר על האינטרס הציבורי.
- 22.5. לצורך ישום הצעד, יכתב נוהל חדש, ברור ומקיף עבור כל סוג של תהליך הכולל את כלל הדרישות מהמפוקח החל משלב הגשת הבקשה ועד השחרור מההסגר. כמו כן, תעוגן בנוהל העובדה כי שינוי בדרישה נכנס לתוקף רק עם עדכון אתר האינטרנט ותפוצת בעלי העניין. אם ישנם נהלים קיימים הם יבוטלו ויוחלפו בנוהל החדש והמאוחד.

### 23. צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות

- 23.1. כיום, הטפסים והמידע אותו נדרש היבואן לספק פזורים על פני קבצים שונים. כמו כן, הטיפול בתהליך מפוצל בין גורמים רבים בשו"ט וישנן דרישות דיווח כפולות למספר גורמים (המערך לבריאות העוף, מטה מחלקת יבוא-יצוא, תחנת נתב"ג).
- 23.2. לכן הוחלט על הצעדים הבאים:
- 23.2.1. בנוהל החדש ייקבע כי היבואן יחוייב לדווח וליצור קשר רק עם גורם אחד, בתהליך קבלת רשיון היבוא. בנוסף, יידרש היבואן לתאם את הגעת המשלוח עם יחידת השו"ט בנתב"ג. כמו כן, יצומצמו מספר הגורמים המטפלים בשלבים השונים של התהליך בנוהל פנימי יקבע אופן הדיווח בין המחלקות השונות בשו"ט (משלוחים צפויים, זמן הגעתם בפועל וכדומה).
- 23.2.2. כל הטפסים והמידע הנדרש בשלב בקשת הרשיון יאוחדו לכדי טופס אחד מסודר ("הטופס האחיד"). בהמשך הטופס יהפוך לטופס ממוחשב במסגרת מערכת המחשוב הרגולטורית.
- 23.2.3. תשונה הדרישה להצגת טופס מורשה חתימה (כך שתידרש רק אחת לשנה או אם חל בו שינוי), יבוטל אישור הוטרינר המלווה, ובמקומו תקבע דרישה להודעה של היבואן על פרטי הוטרינר המלווה (במסגרת טופס הבקשה הראשי) ויבוטל טופס נספח לתנאי הסגר (שתוכנו יצורף לטופס הראשי).
- 23.2.4. כניסת אנשים למתחם ההסגר- תבוטל הדרישה לאישור פרטני והמפוקח יידרש לדיווח חודשי אחד בלבד לגבי המבקרים (בדיעבד). זאת לצד האיסור הקיים לגבי כניסה למשקים שונים שישאר על כנו.
- 23.2.5. כלל הדיווחים אותם נדרשים המפוקחים להעביר לאורך תקופת ההסגר (כניסת אנשים, תמותה וכדומה) יאוחדו לכדי טופס דיווח חודשי אחד.
- 23.3. צעדים אלו יפחיתו את ההתעסקות בבירוקרטיה למפוקח ויאפשרו לרגולטור פיקוח ממוקד יותר (שכן כיום יש הצפה במידע שלא מאפשרת פיקוח על בסיסו). לכן, למרות הפחתה בדרישת המידע, האינטרס הציבורי ישמר אף טוב יותר.
- 23.4. לצורך יישום הצעד, יעודכנו הדרישות בנוהל החדש ובטופס דיווח מותאם.
- 23.5. צעד זה יבוצע באופן מיידי עד לסוף שנת 2018.

### 24. הדרכה פרונטלית ללולן בשלב הבקשה לרישיון

- 24.1. כיום כל לולן (של יבואן) נדרש לעבור הדרכה פרונטלית טרם קבלת הרשיון. הדבר מצריך תיאום עם הרגולטור, זמן נסיעה ופגישה. זאת אף אם מדובר בלולן מנוסה שעבר הדרכה דומה מספר חודשים טרם לכן. כמו כן, הדבר מגביר את הסיכון להדבקה שכן הרגולטור נפגש עם בעלי משקים שונים.
- 24.2. הוחלט לשנות את הדרישה כך שבמקום הדרכה פרונטלית, תבוצע הדרכה טלפונית. זאת למעט היבוא הראשון של היבואן בכל שנתיים, בתנאי שאין שינוי מהותי בנהלים והלולן עמד בנהלים בעבר (שרק הוא יהיה פרונטלי).
- 24.3. השינוי בדרישה יקל על התיאום, יחסוך זמן למפוקח ולרגולטור וימנע מפגש פיזי שמגדיל את הסיכון להעברת מחלות.
- 24.4. האינטרס הציבורי ישמר שכן המידע והדרישות יועברו ליבואן, אך באופן טלפוני במקום פרונטלי.
- 24.5. הדרישה תשונה בנוהל (קובץ הוראות אחיד ליבוא).
- 24.6. צעד זה יבוצע באופן מיידי עד לסוף שנת 2018.

## 25. שיפור הממשק מול מועצת הלול

25.1. נכון להיום אופן הדיווח על תוצאות הבדיקות כמו גם האחריות עליו אינו מוסדר או ברור דיו. כמו כן, העובדה כי המפוקחים נאלצים לבצע את כלל הבדיקות רק באחת משתי המעבדות של מועצת הלול גובה עלויות רבות הן מבחינת עלות השינוע והן מבחינת העלות העקיפה שבחוסר תחרות (המשפיע על עלות הבדיקות).

25.2. לכן הוחלט על הצעדים הבאים:

25.2.1. **הכרה במעבדות נוספות** - החלטת המנכ"ל ומנהל השו"ט במסגרת תכנית לולים 2017 המכירה במעבדות נוספות לצורך בדיקות תחול גם לגבי בדיקות בתקופת ההסגר. נושא זה יכלל במסגרת הנוהל שנמצא כעת בתהליכי עבודה.

25.2.2. **אחריות לדיווח על תוצאות בדיקות המעבדה** – בנוהל חדש יקבע כי המעבדה היא שאחראית לדווח למערך לבריאות העוף על תוצאות הבדיקות הרלוונטיות (ולא המפוקחים).

25.2.3. **דיווח לפי סוג התוצאות** – ככלל על המעבדה לדווח רק על תוצאות חיוביות (הימצאות פטוגן), זאת על מנת שלא להציף את המערך לבריאות העוף במידע לא רלוונטי. בנוהל יקבעו מקרים מוגדרים שבהם על המעבדה למסור גם תוצאות שליליות.

25.2.4. **מועד הדיווח** – על המעבדה להעביר את כל התוצאות של הבדיקות שהושלמו בכל יום עד לשעה 13:00 בצהריים (או כל שעה אחרת שתקבע ע"י המערך לבריאות העוף והמעבדות). הדבר יעוגן בנוהל החדש.

25.2.5. בהמשך יהיה העדכון באמצעות מערכת המחשוב המרכזית של השו"ט.

25.3. צעדים אלו יאפשרו פיקוח ממוקד ומעקב יעיל אחר תוצאות הבדיקות. כמו כן, האחריות על מסירת התוצאות תהיה על המעבדה ולא על כל מפוקח בנפרד.

25.4. האינטרנס הציבורי יישמר שכן למרות שלכאורה פחות מיעד יועבר לרגולטור, המיקוד יאפשר פיקוח יעיל.

25.5. על מנת לבצע את השינוי יכתב נוהל מסודר בשיתוף מועצת הלול לגבי אופן הדיווח. כמו כן, עם הקמת מערכת המחשוב המרכזית של השו"ט העדכון יהיה דרכה.

## 26. הכרה בבדיקת PCR

26.1. כיום בשלב הכנת הלול נדרשת בדיקה בקטריולוגית קלאסית בלבד ללא אפשרות לבדיקת PCR. נמצא שבדיקת PCR מהירה יותר אך גם רגישה יותר (מחמירה יותר, עלולה להפיק תוצאות false positive), כך שתתכנה תשובות חיוביות גם אם אין נגיעות בלול.

26.2. הוחלט כי תינתן למפוקח האפשרות לבחור בין הבדיקה הבקטריולוגית הקלאסית לבין בדיקת PCR. במידה והמפוקח בחר בבדיקת PCR והתקבלה תשובה חיובית, תבדק הדגימה גם בבדיקה קלאסית, לצורך הגדרת זן הסלמונלה.

26.3. צעד זה יאפשר למפוקחים לבחור בבדיקה המקצרת את זמן ההמתנה לתוצאה ולאישור הלול לצורך רשיון היבוא, אך לא תחייב זאת (שכן עלות הבדיקה עלולה להיות גבוהה יותר).

26.4. האינטרנס הציבורי ישמר שכן המפוקח בוחר בין שתי אפשרויות: האחת זהה למצב הנוכחי והשנייה הנה בדיקה רגישה יותר אך יש סיכוי גדול יותר לתוצאה חיובית שגויה (false positive) והיא יקרה יותר.

26.5. צעד זה יבוצע באופן מיידי עד לסוף שנת 2018.

## 27. שיתוף והתייעצות רציפים עם הציבור

- 27.1. על מנת לשמר את הקשר עם הציבור בצורה רציפה ומוסדרת ובכדי להתמקצע ולקבל ידע ממומחים שונים, בכל חצי שנה (בראשון למרץ ובראשון לספטמבר) יפורסם קול קורא לציבור, לוטרנירים ולמומחים המזמין להציף נושאים, הערות והארות בנוגע לתהליכים ולדרישות הוטרניריות. לאחר מכן, יקיים הרגולטור שולחן עגול להתייעצות עם הציבור ולגבי הנושאים שיבחר.
- 27.2. מהלך זה יאפשר לשמור על הדרישות עדכניות ומדויקות לאורך זמן.
- 27.3. צעד זה יבוצע באופן מיידי.

## 28. בהירות בשעות המותרות ליבוא

- 28.1. מפוקחים רבים טענו כי אינם יודעים בוודאות מה הם הימים והשעות המותרים ליבוא מבחינת הרופא הוטרניר בנתב"ג.
- 28.2. הוחלט כי יתפרסם באתר האינטרנט של המשרד וישלח לתפוצת היבואנים נוהל בו מפורטים הזמנים המותרים ליבוא. בכלל זה גאנט שנתי בו מפורטים ימי החג בהם לא ניתן לייבא.
- 28.3. צעד זה יאפשר למפוקחים וודאות ויכולת תכנון של המשלוחים והטיסות.
- 28.4. האינטרס הציבורי יישמר שכן אין בפרסום שעות העבודה המותרות ליבוא בכדי לפגוע בו.
- 28.5. צעד זה יבוצע באופן מיידי עד לסוף שנת 2018.

## 29. צמצום עלות דרישת הבדיקות בתעודת הבריאות ובזמן ההסגר

- 29.1. בתאריך ה-1.3.2019 תפורסם מתכונת בדיקות חדשה שעתידה לצמצם בצורה משמעותית את העלות לציבור. זו תתייחס באופן דיפרנציאלי ללהקות שונות לפי סוג העוף ומקור היבוא.

## 2.ב. צעדים בתחום יבוא ציפורים

### 30. שיפור הבהירות והנגישות של הדרישות לציבור

- 30.1. כיום, הדרישות ניתנות בפלטפורמות שונות, על גבי קבצים נפרדים וחלקן רק לאחר קבלת הרישיון. כמו כן, אין מנגנון אקטיבי המודיע כאשר ישנו שינוי בדרישות. הדבר מקשה על היבואן לדעת מה הן הדרישות העדכניות ולעמוד בהן.
- 30.2. לכן הוחלט על הצעדים הבאים:
- 30.2.1. מעתה, ההוראות והדרישות ינתנו על גבי מסמך אחד ובעברית (החל משלב הגשת הבקשה לרישיון, תנאים בתעודת הבריאות, שחרור מהנמל, תקופת ההסגר וכדומה).
- 30.2.2. מסמך ההוראות כמו גם תעודות הבריאות העדכניות עבור כל מדינה יפורסמו באנגלית ובעברית באתר האינטרנט של המשרד. רק הדרישות המפורסמות באתר הן המחייבות את הציבור.
- 30.2.3. שינוי בדרישות יכנס לתוקף רק לאחר עדכון מסמך ההוראות באתר האינטרנט ושליחתו לתפוצת היבואנים והמגדלים במייל.



- 30.2.4. הנהלים, תעודות הבריאות והדרישות לעניין הפיקוח הווטרנרי והיבוא של בעלי ענף יעודכנו ע"י המערך לבריאות העוף. גורמים אחרים לא יבצעו שינויים בנהלים, בתעודות הבריאות ובדרישות ללא אישור מנהל המערך לבריאות העוף.
- 30.3. כל אלו, יבטיחו בהירות, שקיפות ונגישות של הדרישות לציבור המפוקח. הדבר יצמצם טעויות והפרות כתוצאה מחוסר הבנה של ההוראות ולכן יפחית גם עלויות.
- 30.4. הבהירות תגביר את הציות לדרישות ולכן גם תשמור טוב יותר על האינטרס הציבורי.
- 30.5. לצורך ישום הצעד, יכתב נוהל חדש, ברור ומקיף עבור כל סוג של תהליך הכולל את כלל הדרישות מהמפוקח החל משלב הגשת הבקשה ועד השחרור מההסגר. כמו כן, יעוגל בנוהל העובדה כי שינוי בדרישה נכנס לתוקף רק עם עדכון אתר האינטרנט ותפוצת בעלי העניין.

### 31. צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות

- 31.1. כיום, הטפסים והמידע אותו נדרש היבואן לספק פזורים על פני קבצים שונים. כמו כן, הטיפול בתהליך מפוצל בין גורמים שונים בשו"ט וישנן דרישות דיווח כפולות למספר גורמים (המערך לבריאות העוף, מטה מחלקת יבוא-יצוא ותחנת נתב"ג).
- 31.2. לכן הוחלט על הצעדים הבאים:
- 31.2.1. בנוהל היבוא החדש (המפורט בסעיף 31.5) יקבע כי היבואן מחוייב לדווח וליצור קשר עם גורם אחד בלבד לאורך התהליך. הנוהל גם יקבע את אופן הדיווח בין המחלקות השונות בשו"ט (משלוחים צפויים, זמן הגעתם בפועל וכדומה).
- 31.2.2. כל הטפסים והמידע הנדרש בשלב בקשת הרשיון יאוחדו לכדי טופס אחד מסודר ("הטופס האחיד"). בהמשך הטופס יהפוך לטופס ממוחשב במסגרת מערכת המחשוב הרגולטורית.
- 31.2.3. כלל הדיווחים אותם נדרשים המפוקחים להעביר בסוף תקופת ההסגר (תמותה וכדומה) יאוחדו לכדי טופס דיווח אחד.
- 31.3. צעדים אלו יפחיתו את ההתעסקות של המפוקח בבירוקרטיה ויאפשרו לרגולטור פיקוח ממוקד יותר (שכן כיום ישנה הצפה במידע שלא מאפשרת פיקוח אפקטיבי על בסיסו). לכן, האינטרס הציבורי ישמר טוב יותר.
- 31.4. לצורך יישום הצעד, יעודכנו הדרישות בנוהל החדש ובטופס דיווח מותאם.
- 31.5. צעד זה ייושם באופן מיידי.

### 32. שינוי הדרישה להסגר ב-"קרנטינה" במדינת המוצא

- 32.1. נכון להיום, אחת מן הדרישות בנספח "דרישות ישראליות לתחנת הסגר בחו"ל" הנה לתחנת הסגר מאושרת ממשלתית המוכרת כ-quarantine והעומדת ברשימת תנאים נוספת. מבחינה בינ"ל הסתבר כי המונח quarantine הנו מחמיר ביותר ובכל אירופה ישנה רק תחנה אחת העומדת בהגדרה. כך נוצר מצב שלמרות שישנן תחנות הסגר בעלות רשיון ממשלתי העומדות בתנאים שבנספח, הן אינן מאושרות לצורך יבוא לישראל. לכן, דרישה זו מהווה חסם שוק כמעט מוחלט ליבוא מאירופה.
- 32.2. לכן הוחלט כי המילה quarantine תוסר באופן מיידי מהנספח ותוחלף בהגדרה-
- 32.3. "isolation in a facility approved by the government". כמו כן, יבחנו הדרישות המקומיות במדינות אלו לרישיון תחנות הסגר, ואם ימצא כפל מיותר יוסרו התניות הנוספות שבנספח הנ"ל.

- 32.4. האינטרס הציבורי ישמר שכן תחנות ההסגר עדיין יהיו בעלות רשיון (ממשלתי) ועומדות בשאר התנאים הוטרינרים אותם מגדיר הרגולטור הישראלי בנספח.
- 32.5. צעד זה עתיד לפתור חסם שוק משמעותי ויבוצע באופן מיידי עד לסוף שנת 2018.

### 33. הוספת אפשרות טיבוע לציפורים

- 33.1. נכון להיום, כל סוגי הציפורים נדרשים לטיבוע מסוג SIMLESY (טבעת רגל סגורה הניתנת לטיבוע עד גיל שבוע) הכולל קוד מדינה מסוג ISO בלבד (בנוסף לאפשרות שבב ISO).
- 33.2. הוחלט כי תתווסף האפשרות ליבוא מחוות גידול מאושרות ממשלתית Approved breeding establishments (בעלות טיבוע הייחודי להן גם אם זה אינו עומד בדרישה המלאה של הטיבוע ע"פ תעודת הבריאות).
- 33.3. מחלקת יבוא יצרו קשר באופן מיידי עם המדינות המאושרות ליבוא על מנת לגבש רשימה של חוות אלו.
- 33.4. האינטרנס הציבורי ישמר שכן אפשרות הזיהוי בשדה התעופה ובתקופת ההסגר תשאר על כנה.

### 34. הארכת תוקף תעודת הבריאות

- 34.1. נכון להיום הוטרינר במדינת המקור נדרש לחתום על תעודת הבריאות 72 שעות לפני המשלוח. בפרק זמן זה על היבואן לקבל אישור העמסה מהרופא הוטרינר בנתב"ג לאחר שזה בדק כי עקרונית התעודה עומדת בדרישות (חתימות, בדיקות וכו'). לעיתים, בעקבות הפרשי שעות, ימי עבודה (סופ"ש) ומענה שאינו מיידי – נוצר לחץ זמנים שגורם לעיתים לדחיית המשלוח ולעלויות רבות.
- 34.2. לכן הוחלט, שתיווסף אפשרות להארכת תוקף תעודת הבריאות ל-7 ימים (זמן הגעת תוצאות הבדיקות) בכפוף להוספת דרישה לחותם ארגז (שמשמעותו שהוטרינר הממשלתי בדק ויזואלית את הציפורים ביממה שלפני המשלוח). תינתן ליבואן גם האפשרות לבחור בתוקף הנוכחי ללא הוספת חותם ארגז.
- 34.3. הדבר יאפשר ליבואן הזקוק לפרק הזמן הנוסף (סביב סופי שבוע, חגים וכדומה) לבחור באפשרות המאריכה את תוקף התעודה, בתנאי שתיווסף למשלוח חותם ארגז (ממשלתי). זאת מבלי לחייב יבואנים שאינם זקוקים להארכה, בעלות של ביקור וטרינר ממשלתי נוסף.
- 34.4. כך, ישמר האינטרס הציבורי שכן וטרינר ממשלתי חתם על התעודה וראה את בע"ח בצמוד למשלוח (בזמן סגירת חותם האגז).
- 34.5. יכתב נוהל מסודר ע"י המערך לבריאות העוף לגבי הדרישות המקצועיות שיש לבדוק בנתב"ג. כמו כן, האפשרויות הנ"ל יעוגנו בתעודות הבריאות.

### 3.ב. צעדים רוחביים

#### 35. מחשוב תהליכים

- 35.1. נמצא שניתן להשיג שיפור ניכר של התהליך המקצועיים ולייעל את הממשק מול הציבור באמצעות מחשוב תהליכים פנימיים וחיצוניים. המשרד מפתח מערכת מחשוב רגולטורית משרדית שתיתן מענה לצורך הזה ברמה הכלל משרדית. מערכת זו תאפשר ביצוע פעולות בקלות, איסוף נתונים לטובת בקרה ופיקוח, קיצור זמני המתנה ושיפור השקיפות למקבלי השירות.

### ג. כימות עלויות הרגולציה

36. במסגרת התהליך יושמה מתודולוגיית כימות איכותנית. כימות העלויות נעשה רק ביחס לעלויות הישירות של הרגולציה ואינו כולל עלויות עקיפות, עלויות אלטרנטיביות ועלויות משקיות. מתודולוגיית הכימות התבססה על שני מקורות:

1.1. הספר השלישי במדריך הממשלתי להפחתת הנטל הרגולטורי (2015);

1.2. מדריך ה-OECD לכימות עלויות רגולציה:

#### OECD Regulatory Compliance Cost Assessment Guidance (2014)

37. כימות עלויות הרגולציה החל במסגרת איסוף המידע בציר בעלי העניין, כחלק מהפגישות עם בעלי העניין והשולחנות העגולים שנערכו. התהליכים המרכזיים שמופו בשלב ניתוח הרגולציה פורקו לתתי-תהליכים, אשר מהם נגזרו החובות הרגולטוריות הפרטניות. מתוך כל חובה נותחו הפעולות שעל בעלי העניין לבצע כדי לעמוד בה. כמקובל בעולם, כימות העלויות בוצע בהסתמך על נתונים סטטיסטיים והוא מהווה הערכה (assessment) של סך עלויות הרגולציה על המשק ואינו מתיימר לנקוב בעלות המדוייקת של תהליך פרטני.

38. תחשיב הכימות מביא בחשבון את השכיחות היחסית של רכיבי עלות הרגולציה. כימות העלויות כולל התייחסות לתוחלת של כל פעולה (תדירות הבדיקות; תדירות חידוש רישיון; שיעור הבקשות שמועברות לבחינה מעמיקה) ו"לנתח השוק" (מתוך כלל התהליכים אצל הרגולטור) של חובות, פעולות ורכיבי עלות (למשל, עלויות בדיקה שנערכת עבור מוצר או תהליך מסוג מוגדר שוכללו לפי "נתח השוק" שלהם בהשוואה ליתר החובות או התהליכים המקבילים).

39. כימות העלויות מבחין בין עלויות במישור הדרישות ועלויות במישור הבירוקרטיה.<sup>1</sup>

### ד. ניתוח השפעות התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

#### ד.1. שינויים בבירוקרטיה

40. שיפור הבהירות והנגישות של הדרישות לציבור כמו גם צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות הם שני צעדים משמעותיים המביאים לצמצום עלויות הבירוקרטיה וצמצום טעויות של המפוקחים. בתחום יבוא הציפורים שינוי דרישת הטיבוע והשינוי הסמנטי בהגדרת מקום הסגר עתידים מעבר לצמצום עלויות להביא גם לפתרון חסם יבוא.

41. התכנית צפויה להפחית 21% מהעלות הישירה של הבירוקרטיה: יופחתו 73% מימי המתנה ו-4% מהעלויות הכספיות. בסה"כ צפויה התכנית לחסוך למשק 7,000 ימי המתנה ו-600,000 ש"ח בעלויות ישירות של הבירוקרטיה.

<sup>1</sup> בסעיף ההגדרות של החלטת ממשלה 2118 מיום 22.10.2014 בנושא "הפחתת הנטל הרגולטורי" הוגדרו המונחים הבאים: "עלות העמידה בדרישות הרגולציה – העלות הישירה הכרוכה בעמידה בדרישות התוכן של הרגולציה"; "עלות הבירוקרטיה – העלות הישירה הנובעת מתהליכי העבודה מול הרגולטור כגון חובות דיווח, הגשת בקשות וטפסים, קבלת רישיונות, זמני המתנה וכו'".

**ד.2. שינויים בדרישות הרגולציה**

42. לא רלוונטי.

**ד.3. ניתוח השפעות משקיות של התכנית**

43. בתחום יבוא העופות צפויה התכנית לפשט את תהליך היבוא, לצמצם את חובות הדיווח ואת האישורים מראש.

44. בתחום יבוא הציפורים צפויה התכנית לפתור חסמי שוק ולאפשר מחדש את יבוא הציפורים לישראל.

## נספח א' – כימות הפחתת עלויות הרגולציה

הטבלה הבאה מציגה את עלויות הרגולציה במסגרת התהליכים השונים, לפני התכנית ולאחריה. הטבלה מציגה את סך העלויות הישירות למשק לפי תחשיב מצרפי.

א. יבוא ציפורים

מספר התהליך	שם התהליך	סוג עלות	עלות מצב קיים	עלות לאחר תכנית
1	קבלת יבוא היתר	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 28,901	₪ 6,901
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	220	176
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 221,716	₪ 221,716
2	עמידה בתנאי תעודת הבריאות	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 575,271	₪ 575,271
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	7,524	924
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 493,680	₪ 493,680
3	שחרור מהנמל (נתב"ג)	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 6,976	₪ 6,976
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	44	44
		עלות דרישות – כסף (₪)	0	0
4	תקופת ההסגר (ישראל)	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 579,077	₪ 442,677
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	616	616
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 344,443	₪ 344,443
5	הובלה	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	0	0
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	0	0
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 88,000	₪ 88,000
6	הקמה ורישוי של תחנת הסגר	עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	₪ 1,877	₪ 1,877
		עלות דרישות – כסף (₪)	0	0
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 44,640	₪ 44,640

ב. יבוא עופות

מספר התהליך	שם התהליך	סוג עלות	עלות מצב קיים	עלות לאחר תכנית
1	קבלת יבוא הלול היתר והכנת	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 49,601	₪ 23,242
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	684	456
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 14,060,000	₪ 14,060,000
2	עמידה בתנאי תעודת הבריאות	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 3,618,033	₪ 3,618,033
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	0	0
		עלות דרישות – כסף (₪)	0	0
3	שחרור מהנמל (נתב"ג)	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 6,976	₪ 6,976
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	44	44
		עלות דרישות – כסף (₪)	0	0
4	תקופת ההסגר (ישראל)	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	₪ 10,468,213	₪ 10,468,213
		עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	304	304
		עלות דרישות – כסף (₪)	₪ 5,723,454	₪ 5,723,453

עלות לאחר ההפחתה			עלות רגולציה קיימת		
עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	עלות דרישות – כסף (₪)	עלות בירוקרטיה - ימי המתנה	עלות בירוקרטיה – כסף (₪)	עלות דרישות – כסף (₪)
2,520	14,730,627	20,975,933	9,392	15,327,952	20,975,933

73 %	4 %	0 %	<b>הפחתה באחוזים</b>
6,872 ימים	₪ 597,325		<b>סה"כ חסכון</b>

בירוקרטיה	דרישות	<b>סה"כ הפחתה משוכללת באחוזים</b>
21%	0%	

## נספח ב' – פירוט הסוגיות הרגולטוריות שלא קיבלו מענה במסגרת התכנית

בנספח זה מפורטות סוגיות רגולטוריות שלא קיבלו מענה במסגרת התכנית וכן סוגיות רחב שאינן תחת אחריותו הישירה של הרגולטור.

### א. סוגיות שלא קיבלו מענה במסגרת התכנית

#### 1. תהליך רישוי מקומות הסגר לציפורים

- 1.1 מפוקחים העלו כי שינויים תכופים בתנאי הרישוי והפעלת תחנות ההסגר גורמים לעלויות רבות ולחוסר יכולת תכנון כלכלית.
- 1.2 סוגיה זו לא טופלמה מאחר שבשנים האחרונות לא בוצעו שינויים בדרישות. ישנה אכיפה ופיקוח. במידה ויש ליקויים המפוקחים נדרשים לתקן אותם.

#### 2. שינוי דרישת טיבוע הציפורים

- 2.1 מפוקחים רבים טענו כי אין הכרח בדרישת הטיבוע הנוכחית הגורמת לחסם שוק ממשי ומצמצמת מאוד את מספר היצואנים העומדים בדרישות.
- 2.2 סוגיה זו לא טופלמה מאחר שהדרישה לטיבוע נקבעה לאחר בדיקה מעמיקה. כמו כן, ניתן יהיה לייבא מחוות גידול מאושרות, Approved breeding establishments, עם הסימון של החווה.

#### 3. הפחתת כמות הבדיקות בציפורים

- 3.1 מפוקחים רבים טענו כי מספר הבדיקות הינו גבוהה במיוחד לאור העובדה כי בסוגי ציפורים מסויימים מעולם לא נתגלו מחלות כלשהן בבדיקות.
- 3.2 סוגיה זו לא טופלמה מאחר שבארץ היו לפחות 2 התפרצויות של ניוקאסל מתוכיים שמקורם ביבוא ומאחר ולא נערכו בדיקות מספקות בעבר, לא ניתן לטעון את הטענה הזו. באירופה שממנה מתבצע היבוא ובכל העולם היו התפרצויות של מחלות בציפורים נוי ולכן יש צורך בפיקוח. יש סימוכין לכך בספרות המקצועית.

#### 4. קיצור תקופת ההסגר

- 4.1 מפוקחים טענו כי משך תקופת ההסגר בישראל ובמדינת המקור אינו מידיתי כיוון שהוא חורג בהרבה ממשך דגירת המחלות הנבדקות (ניוקסל ושפעת העופות).
- 4.2 סוגיה זו לא טופלמה מאחר שניוקסל ושפעת (וסלמונלה מסרוטיפים שונים) הינן מחלות ידועות שהשירותים הווטרינריים מבצעים בדיקות ספציפיות לאיבחון. בדיקות אלו לא יכולות לאתר גורמי תחלואה אחרים העלולים להגיע עם עופות מיובאים. זמן ההסגר, בדיקה קלינית של הוטרינר המלווה ובדיקות התמותה נועדו לאתר מחלות אלו.

## נספח ג' – תכנית עבודה לביצוע התכנית המשרדית להפחתת הנטל הרגולטורי

שם משימה	מדד	אחראי	תאריך סיום	שותפים
1. שיפור הממשק מול מועצת הלול	פרסום נוהל שליחת תוצאות בדיקות מעבדה	ד"ר רם כץ, רו"ר לבריאות העוף (בפועל)	1.3.2019	מועצת הלול
2. צמצום עלות הבדיקות בזמן ההסגר	פרסום נוהל יבוא עופות מעודכן לפי מתכונת הבדיקות החדשה	ד"ר רם כץ, רו"ר לבריאות העוף (בפועל)	1.3.2019	
3. שיתוף והתייעצות רציפים עם הציבור	שליחת קול קורא והזמנת הציבור המפוקח הרלוונטי לשיח ("שולחן עגול")	ד"ר רם כץ, רו"ר לבריאות העוף (בפועל)	1.3.2019	
4. הארכת תוקף תעודת הבריאות (ציפורים)	פרסום תעודת בריאות מעודכנת	ד"ר שלמה גראזי, מנהל מחלקת יבוא – יצוא	1.3.2019	
5. הוספת אפשרות טיבוע עם סימול חווה מאושרת ממשלתית	פרסום תעודת בריאות מעודכנת	ד"ר שלמה גראזי, מנהל מחלקת יבוא – יצוא	1.3.2019	
6. תיקון נהלים כדי לממש את צעדים הבאים:				
(1) שיפור הבהירות והנגישות של הדרישות לציבור (2) צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות (3) הדרכה פרונטלית ללולן בשלב הבקשה לרישיון (4) הכרה בבדיקת PCR (5) בהירות בשעות המותרות ליבוא (6) שינוי הדרישה להסגר ב-"קרנטינה" במדינת המוצא	פרסום הודעה על עדכון הנוהל, שיכנס לתוקף ב-1.7.2019	ד"ר רם כץ, רו"ר לבריאות העוף (בפועל)	1.4.2019	